



Магілёўскае абласное упраўленне

вул. Дзяржынскага, 7, 212030 г. Магілёў,
тэл. (0222) 22-97-49

Могилёвское областное управление

ул. Дзержинского, 7, 212030, г. Могилёв,
тел. (0222) 22-97-49

10.04.2019 № 01-10/838
На № _____ от _____

Могилевский областной
исполнительный комитет

О соблюдении законодательства
о труде и об охране труда в
Могилевской области за
январь-март 2019 года

За январь-март 2019 года в Могилевской области на производстве зарегистрировано 26 несчастных случаев с тяжелыми последствиями (за аналогичный период 2018 года - 33), в том числе 3 (5) несчастных случая со смертельным исходом и 23 (28), приведших к тяжелым производственным травмам.

В 1 квартале 2019 года один из тяжелотравмированных (работающий по договору подряда с ИП Слепцовым М.Б.) находился в состоянии алкогольного опьянения 2,01 промилле (в 1 квартале 2018 года в состоянии алкогольного опьянения находился один работник, получивший смертельную травму на производстве).

Согласно оперативным данным Департамента государственной инспекции труда коэффициент частоты по несчастным случаям со смертельным исходом в расчете на 100 тысяч работающих по области в январе-марте 2019 года снизился к уровню аналогичного периода прошлого года с 1,3 до 0,8.

В разрезе регионов по сравнению с 1 кварталом 2018 года:

рост числа несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрирован в организациях, расположенных на территории г. Бобруйска (+1);

рост числа несчастных случаев, приведших к тяжелым производственным травмам, допустили в организациях, расположенных на территориях Быховского (+2), Горецкого (+1), Кировского (+1) и Климовичского (+1) районов, а также города Бобруйска (+1).

ИЗОВИ
15.04.19

Следует отметить, что уровень производственного травматизма с тяжелым исходом в организациях Шкловского района остался на уровне прошлого года (зарегистрировано 2 несчастных случая).

Информация о производственном травматизме с тяжелыми последствиями в разрезе регионов области за январь-март 2019 года приведена в таблице.

Наименование территориальной единицы (город, район)	Погибшие		Тяжело травмированные	
	2019	2018	2019	2018
г. Могилев, в том числе:			7	8
<i>Октябрьский район</i>			3	4
<i>Ленинский район</i>			4	4
Могилевский район				
Белыничский район				1
Быховский район			2	
Круглянский район				
Чаусский район				
Шкловский район			2	2
Славгородский район				2
Горецкий район		2	1	
Дрибинский район				1
г. Бобруйск, в том числе:	2	1	7	6
<i>Первомайский район</i>	1	1	3	4
<i>Ленинский район</i>	1		4	2
Бобруйский район				1
Глусский район				
Кировский район			1	
Кличевский район		1		
Осиповичский район			1	6
Кричевский район				
Климовичский район			1	
Костюковичский район	1	1		
Краснопольский район				
Хотимский район				
Чериковский район				
Мстиславский район			1	1
Итого по области:	3	5	23	28

В разрезе организаций, подчиненных республиканским органам государственного управления, по сравнению с январем-мартом 2018 года:

рост числа несчастных случаев, приведших к тяжелым производственным травмам, зарегистрирован в организациях подведомственных Министерству энергетики Республики Беларусь (+1), концернам Белнефтехим (+1) и Беллесбумпром (+1).

В разрезе коммунальной формы собственности по сравнению с январем-мартом 2018 года: рост числа несчастных случаев со смертельным исходом отмечен в организациях жилищно-коммунального хозяйства (+1); рост числа несчастных случаев, приведших к тяжелым производственным травмам, отмечен в организациях здравоохранения (+1), образования (+1) и торговли (+1).

В целом в организациях коммунальной формы собственности в сравнении с 1 кварталом 2018 года зарегистрирован рост числа несчастных случаев, приведших к тяжелым производственным травмам (+1).

В организациях малого предпринимательства в январе-марте 2019 года производственный травматизм с тяжелым исходом сохранился на уровне аналогичного периода прошлого года (зарегистрировано 7 несчастных случаев).

Анализ причин производственного травматизма показывает, что основными из них являются: невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда (23,5 %); нарушение потерпевшими трудовой и производственной дисциплины, требований инструкций по охране труда (13,3 %); допуск потерпевшего к работе без проведения стажировки по вопросам охраны труда и (или) инструктажа по охране труда (10 %); допуск потерпевшего к работе без обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда (10 %); нарушение требований по охране труда другими работниками (10 %); личная неосторожность потерпевшего (10 %); нарушение технологического процесса (6,7 %); необеспечение потерпевшего средствами индивидуальной защиты (3,3 %); эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств (3,3 %); привлечение потерпевшего к работе не по специальности (3,3 %); неприменение потерпевшим выданных ему средств индивидуальной защиты (3,3 %); нахождение потерпевшего в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ (3,3 %).

На основе анализа причин несчастных случаев на производстве с целью снижения их влияния на производственный травматизм в истекшем периоде 2019 года Могилевским областным управлением Департамента государственной инспекции труда подготовлены и направлены в адрес Могилевского облисполкома 5 информационных

писем «О предупреждении несчастных случаев на производстве при эксплуатации конвейеров», «О производственном травматизме при выполнении слесарных, слесарно-сборочных и столярных работ», «О несчастных случаях на производстве, происшедших при выполнении погрузочно-разгрузочных работ», «О мерах безопасности при организации и проведении работ на субботнике» и «О производственном травматизме при эксплуатации оборудования».

В январе-марте 2019 года мобильными группами проведены обследования 968 объектов организаций, в том числе 335 объектов сельхозорганизаций, 236 объектов строительных организаций и 397 объектов организаций иных сфер деятельности. Выявлено и пресечено более 10180 нарушений. По результатам работы мобильных групп руководителям организаций выдаются рекомендации для устранения выявленных нарушений.

Вместе с тем, имеют место факты невыполнения выданных мобильными группами рекомендаций. Так, мобильной группой Славгородского райисполкома проведено обследование объектов ОАО «Присожье», по результатам которого руководителю выданы рекомендации на устранение выявленных нарушений. При повторном посещении ОАО «Присожье» мобильной группой Славгородского района было установлено, что нарушения, указанные в рекомендациях не устранены.

В первом квартале 2019 года проведено два областных месячника безопасного труда в строительных организациях и в организациях жилищно-коммунального хозяйства.

Результаты месячников показали значительные недостатки в вопросах обеспечения безопасности труда в указанных организациях.

Так, в течение месячника безопасного труда в организациях жилищно-коммунального хозяйства проведено обследование 223 объектов, пресечено более 980 нарушений требований безопасности, в том числе 37 при складировании круглых лесоматериалов, 16 при организации проведения предсменных (перед началом работы, смены) медицинских осмотров и освидетельствований на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения, 14 при производстве ремонтно-строительных работ и 3 при организации работ в подземных емкостях и сооружениях.

Выявлено и предложено руководителям организаций жилищно-коммунального хозяйства временно приостановить эксплуатацию 14 единиц оборудования, представляющего угрозу жизни и здоровью работников, а также 3 транспортных средств, не отвечающих требованиям безопасности.

Временно отстранялись от работы 80 работников, не прошедших инструктаж, стажировку и проверку знаний по вопросам охраны труда, 42 работника, не использующих выданные средства индивидуальной защиты, и 11 работников, не прошедших обязательный медицинский осмотр.

Месячник безопасного труда в строительных организациях также показал принятие недостаточных мер по обеспечению безопасности труда в указанных организациях. Так, было обследовано более 100 строительных объектов и стройплощадок области, пресечено более 920 нарушений требований безопасности, в том числе 41 нарушение при эксплуатации средств подмащивания (подмостей, лесов, лестниц и т.п.), 26 нарушений при организации производства работ на высоте, 8 при организации проведения предсменных (перед началом работы, смены) медицинских осмотров и освидетельствований на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения, 3 при организации производства земляных работ и другие нарушения.

Временно отстранялись от работы 128 работников, не обеспеченных или не использующих выданные средства индивидуальной защиты, 40 работников, не прошедших инструктаж, стажировку и проверку знаний по вопросам охраны труда, а также 4 работника, не прошедших обязательный медицинский осмотр.

В течение 1 квартала 2019 года Могилевским областным управлением Департамента государственной инспекции труда проведена 21 проверка, в ходе которой выявлено более 1500 нарушений законодательства о труде и об охране труда, 20 мониторингов, 20 обследований по вопросу соблюдения законодательства о труде и об охране труда и 28 специальных расследований несчастных случаев на производстве. По результатам указанных мероприятий составлено и вручено 55 рекомендаций и требований (предписаний) на устранение 662 нарушений требований законодательства о труде и об охране труда.

Временно приостанавливалась эксплуатация 58 единиц оборудования, не отвечающего требованиям законодательства и представляющего угрозу жизни и здоровью работников.

В соответствии со статьей 49 Трудового кодекса Республики Беларусь временно отстранялись от работы более 980 работников. Указанные факты свидетельствуют о невыполнении организациями требований пунктов 22 и 48 Комплекса мер по предупреждению гибели и травмирования людей, по укреплению производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины, безопасности производственной деятельности в организациях Могилевской области на 2019 год, утвержденного протоколом заседания комиссии по профилактике производственного травматизма и

профессиональной заболеваемости при Могилевском облисполкоме от 03.12.2018 № 9 (далее – Комплекс мер).

На основании материалов государственных инспекторов труда к дисциплинарной ответственности привлечено 52 должностных лица, допустивших нарушение требований законодательства о труде и об охране труда.

За допущенные нарушения законодательства о труде и об охране труда к административной ответственности привлечено 146 должностных лиц на сумму 24,61 тыс. руб. За допущенные нарушения законодательства о труде к административной ответственности привлечено 37 юридических лиц на сумму 9,44 тыс. руб.

Могилевским областным управлением Департамента государственной инспекции труда проведен анализ работы специалистов по охране труда организаций области, который показал ряд недостатков (упущений) в их работе.

Так, к примеру, за январь-март 2019 года специалистом по охране труда ОАО «Агрокомплект» (Могилевский район) проверки не проводились и нарушения не выявлялись. Аналогичная ситуация и в ОАО «Комсеничи» и ОАО «Некрасово-Агро» (Круглянского района), Дрибинском УКПП «Бытуслуги» (Быховского района), ОАО «Зимница», КСУП «Наша Родина» и других сельскохозяйственных организациях Славгородского района. Специалистом по охране труда ОАО «Шкловский агросервис» (Шкловский район) в 1 квартале 2019 года проведена всего одна проверка, в ходе которой выявлено и предписано к устранению 1 нарушение, специалистом по охране труда ОАО «Дрибинский Агро» (Дрибинский район) также в 1 квартале 2019 года проведена 1 проверка, выявлено и предписано к устранению 2 нарушения. Неэффективная работа специалистов по охране труда имеет место и в других организациях области.

Недостатком в работе специалистов по охране труда и руководителей организаций также является непринятие мер реагирования к нарушителям требований охраны труда, и, как следствие, низкая трудовая и исполнительская дисциплина в вопросах охраны труда, чем обусловлена треть производственных несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

Так, специалистом по охране труда УКПП «Чериковский жилкоммунхоз» в 2018 году и истекшем периоде 2019 года выявлено и предписано к устранению 244 нарушения требований законодательства об охране труда, за которые ни один из работников к дисциплинарной ответственности привлечен не был, специалистом по охране труда Мстиславского УКПП «Жилкомхоз» выявлено за тот же период 138 нарушений и также к дисциплинарной ответственности никто не

привлечен. Аналогичным образом обстоят дела в ряде других организаций и имеют место во всех регионах Могилевской области.

Зачастую такое происходит из-за того, что специалисты по охране труда не инициируют перед руководителем организации привлечение к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения требований по охране труда, а в ряде случаев и сами руководители оставляют такие факты без внимания.

Кроме того, отдельные субъекты хозяйствования области игнорируют выполнение протокола совместного заседания координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией Могилевской области и областной постоянно действующей комиссии по реализации требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» от 05.03.2018 № 7/1-12 и не направляют на предварительное собеседование кандидатов на должность инженера по охране труда в Могилевское областное управление Департамента государственной инспекции труда. Так, на должность инженера по охране труда в ОАО «Воронино» Быховского района 07.03.2019 была принята гражданка Гришаева Т.М., не имеющая соответствующей законодательству квалификации. ОАО «Воронино» до приема Гришаевой Т.М. на работу для получения рекомендаций в Могилевское областное управление Департамента государственной инспекции труда не обращалось. Факты невыполнения вышеуказанного решения имели место в управлении по сельскому хозяйству и продовольствию Славгородского райисполкома, КСУП «Некрасово-Агро» Круглянского района, а также ОАО «Белыничский райагропромтехснаб» Белыничского района (специалист указанной организации принят на работу 15.03.2019 и до настоящего времени в Могилевское областное управление Департамента государственной инспекции труда для получения рекомендаций не направлялся).

Согласно пункту 12 Комплекса мер горрайисполкомам и организациям области поручено обеспечить досрочное расторжение контрактов с должностными лицами организаций, допустившими нарушения актов законодательства об охране труда, повлекшие увечье или смерть других работников. Вместе с тем, ОАО «Полыковичи» (Могилевский район) данное поручение не выполнено и по результатам специального расследования несчастного случая, происшедшего 15.12.2018 с животноводом Гоголинским А.А. (расследование завершено 04.02.2019), контракты с тремя должностными лицами (управляющий молочно-товарной фермой, главный специалист трудоемких процессов в животноводстве, заместитель директора по

животноводству), допустившими нарушения законодательства об охране труда, расторгнуты не были.

В ходе специального расследования данного несчастного случая также было установлено, что на момент происшествия и.о. директора Волков А.А., главный инженер Маслак Р.М. не прошли в установленном порядке проверку знаний по вопросам охраны труда в соответствующей комиссии Управления по сельскому хозяйству и продовольствию Могилевского райисполкома; комиссию организации для проверки знаний по вопросам охраны труда, созданную приказом от 20.03.2017 № 40, возглавляет Рымша С.М., который проверку знаний по вопросам охраны труда в установленном порядке не проходил, а не руководитель организации или его заместитель, ответственный за организацию охраны труда. В состав комиссии организации для проверки знаний по вопросам охраны труда, созданной приказом от 20.03.2017 № 40, не была включена инженер по охране труда Непытаева Л.В. (уволена 30.11.2018). При проведении проверки знаний по вопросам охраны труда животноводу Гоголинскому А.А. 30.07.2018, управляющему молочно-товарной фермой д. Мосток Щурко Владимиру Васильевичу 03.08.2018 комиссия организации для проверки знаний по вопросам охраны труда была неправомочна принимать решение, т.к. в работе комиссии не принимал участие ее председатель.

Указанное свидетельствует об отсутствии контроля со стороны Управления по сельскому хозяйству и продовольствию Могилевского райисполкома за прохождением проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций, расположенных на подведомственной им территории.

В первом квартале 2019 года Могилевским областным управлением Департамента государственной инспекции труда продолжена работа по привлечению к административной ответственности должностных и юридических лиц, допустивших нарушения сроков выплаты заработной платы.

К административной ответственности в виде штрафов привлечено 37 должностных лиц и 37 юридических лиц на общие суммы 4110 руб. и 9440 руб. соответственно. Кроме того, за выявленные в первом квартале 2019 года нарушения размера минимальной заработной платы 13 должностных лиц были привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 1147,5 руб.

С учетом вышеизложенного, Могилевское областное управление Департамента государственной инспекции труда предлагает следующее.

1. Обратить внимание председателей соответствующих горрайисполкомов на рост в январе-марте 2019 года, по сравнению с январем-мартом 2018 года, числа несчастных случаев со смертельным

исходом в организациях города Бобруйска и рост числа несчастных случаев, приведших к тяжелым производственным травмам, в организациях Быховского, Горецкого, Кировского и Климовичского районов, а также города Бобруйска.

2. Руководителям Комитета по архитектуре и строительству и Управления жилищно-коммунального хозяйства Могилевского облисполкома, председателям горрайисполкомов:

2.1 рассмотреть на заседаниях коллегиальных органов результаты месячников безопасного труда. Срок – 10.05.2019;

2.2 принять меры по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства об охране труда, выявленные в ходе месячников. Срок – 10.05.2019;

2.3 принять меры по устранению нарушений законодательства об охране труда, выявленные в ходе месячников. Срок – 30.04.2019.

3. Руководителям комитетов и управлений Могилевского облисполкома, председателям горрайисполкомов:

3.1 рассмотреть вопросы соблюдения законодательства о труде и об охране труда, производственного травматизма, работы мобильных групп за январь-март 2019 года на заседаниях коллегиальных органов. Срок – апрель - май 2019 года;

3.2 обеспечить в течение 2 квартала 2019 года реализацию и анализ хода выполнения Комплекса мер, а также контроль за его реализацией подведомственными организациями и организациями, расположенными на подведомственной территории. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц за невыполнение мероприятий, предусмотренных Комплексом мер;

3.3 привлечь к дисциплинарной ответственности (вплоть до увольнения) руководителей подведомственных организаций, не обеспечивших своевременную выплату заработной платы, государственных пособий семьям, воспитывающим детей, без уважительных причин;

3.4 провести детальный анализ работы специалистов по охране труда подведомственных организаций и организаций, расположенных на подведомственной территории. Принять необходимые меры по повышению эффективности их работы, в том числе и меры дисциплинарной ответственности. Срок – 24.05.2019.

3.5 обеспечить безусловное направление на внеочередную проверку знаний по вопросам охраны труда руководителей подчиненных организаций, организаций, расположенных на подведомственной территории, допустивших несчастные случаи на производстве с тяжелыми последствиями при наличии вины работодателя. Срок - постоянно;

3.6 принять меры по исключению случаев производства (выполнения) работ, ведения производственных процессов без наличия утвержденной в установленном порядке технологической документации, содержащей требования по безопасному выполнению работ, и ознакомления с ней исполнителей. Срок - постоянно;

3.7 обеспечить незамедлительное отстранение от выполнения работы работающих в случаях, установленных законодательством. Срок - постоянно;

3.8 рассмотреть вопрос о внедрении в подчиненных организациях, организациях, расположенных на подведомственной территории, персонифицированного учета допускаемых работающими нарушений охраны труда в целях использования данной информации при принятии управленческих решений. Срок – 2 квартал 2019 года.

4. Горрайисполкомам повысить эффективность:

4.1 работы комиссий по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости горрайисполкомов. Срок – 2 квартал 2019 года;

4.2 работы мобильных групп по оказанию практической и методической помощи в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда в строительстве, организациях агропромышленного комплекса, а также в иных сферах деятельности за счет усиления контроля за выполнением выданных рекомендаций. Срок – 2 квартал 2019 года;

4.3 работы комиссий для проверки знаний по вопросам охраны труда горрайисполкомов и их структурных подразделений, выявлять и пресекать факты непрохождения проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов подведомственных организаций и организаций, расположенных на подведомственной территории. Срок – постоянно.

Начальник управления



С.А. Жигунов