ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ БЕЛЫНИЧСКОГО РАЙИСПОЛКОМА

**Бюджет**

 **Белыничского района**

**для граждан на 2019 год**

**Белыничи 2019**

**Введение**

2019 год – юбилейный для финансовой системы Республики Беларусь. За 100 лет своего существования она прошла трудный путь создания, становления и поступательного развития.

В условиях новых реалий, в которых функционирует белорусская экономика, характеризующихся нестабильностью мировой финансовой системы, особую актуальность приобретают вопросы повышения эффективности государственных расходов. Ведь от того, как точно будет продуман и составлен бюджет страны, от выверенных решений, грамотного планирования и взвешенного подхода к распределению бюджетных средств зависит функционирование каждой отрасли в государстве и социальное благополучие каждого его гражданина.

Для всех, кто интересуется государственными финансами, финансовый отдел Белыничского райисполкома продолжает реализацию стартовавшего в 2018 году проекта «Бюджет для граждан», дающего возможность каждому неравнодушному жителю района узнать максимум информации о бюджете и бюджетном процессе.

Бюджет для граждан – 2019 базируется на нормах Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2019 год», положениях основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на 2019 – 2021 годы, а также Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» и представляет собой информацию о формировании бюджета и направлениях использования бюджетных средств, изложенную в максимально простой и доступной форме.

**Общая информация**

В общем виде **бюджет –** это финансовый документ, содержащий подробный план аккумулирования и использования финансовых ресурсов государства, региона за определённый период времени.

Согласно Бюджетному кодексу Республики Беларусь **бюджет** – это план формирования и использования денежных средств для обеспечения реализации задач и функций государства в течение финансового года. **Финансовый год**, также как и календарный, длится с 1 января по 31 декабря.

Бюджет является способом перераспределения денежных доходов населения, предприятий и других юридических лиц в интересах финансирования государственных и иных общественно значимых расходов.

**Бюджет 2019**

Формирование республиканского бюджета и местных бюджетов на 2019 год осуществлялось на основе базового сценария параметров прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2019 год, который предлагает сбалансированное развитие экономики и предусматривает в 2019 году рост ВВП на уровне 102,1%, рост заработной платы, основанный на повышении производительности труда, и замедление инфляции.

**Основные показатели, используемые при формировании бюджета на 2019 год:**

Валовый внутренний продукт – 129 386,4 млн. рублей.

Индекс потребительских цен – 105,3 % годовых в среднем за год.

Лимит государственного долга – не более 45 % к ВВП.

Размер ставки рефинансирования – 10 % годовых в среднем за год.

Курс доллара США – 2,2160 бел. рублей в среднем за год.

Реализуемая бюджетно-налоговая политика направлена на повышение устойчивости бюджетной системы и эффективности использования бюджетных средств.

Реализуемые в 2019 году меры **налоговой** **политики** направлены на упрощение налогового администрирования, порядка взимания основных налогов и сборов, привлечение инвестиций в экономику, стимулирование реинвестирования прибыли в развитие производства и увеличение в перспективе поступлений налогов в бюджет.

Налоговая нагрузка в 2019 году не превысит уровня, предусмотренного в программных документах социально-экономического развития на 2016 – 2020 годы (не более 26 % к ВВП).

Для стимулирования инвестиций и предпринимательской активности:

расширена возможность применения инвестиционного вычета по налогу на прибыль за счет его увеличения в 1,5 раза;

снижены до 6% ставки налога на прибыль и подоходного налога с физических лиц в отношении дивидендов при условии нераспределения полученной прибыли в течение трех лет и полностью освобождены дивиденды от налогообложения при нераспределении прибыли в течение пяти лет;

освобождены вновь построенные (после 1 января 2019 г.) объекты и земельные участки, на которых они расположены, от налога на недвижимость и земельного налога в течение первого года эксплуатации этих объектов и установлены понижающие коэффициенты к ставкам указанных налогов по таким объектам и земельным участкам в течение второго – пятого годов эксплуатации в следующих размерах: второй год – коэффициент 0,2, третий год – 0,4, четвертый год – 0,6, пятый год – 0,8;

усовершенствованы условия применения налога при упрощенной системе налогообложения и единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц;

отменены права местных Советов депутатов увеличивать до 10 раз ставки налога на недвижимость по неиспользуемым и неэффективно используемым объектам недвижимости, а также земельного налога на земельные участки, занятые такими объектами;

отменен налог на недвижимость в отношении объектов сверхнормативного незавершенного строительства (2%);

отменено применение коэффициента (значение 10) к земельному налогу на земельные участки, предоставленные во временное пользование и своевременно не возвращенные в соответствии с законодательством, самовольно занятые, используемые не по целевому назначению;

отмен сбор за проезд автомобильных транспортных средств иностранных государств по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь.

**Бюджетная** **политика** в 2019 году будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение благосостояния граждан и усиление социальной направленности бюджета, своевременное и полное исполнение долговых обязательств, повышение эффективности бюджетного планирования, а также на рациональное использование бюджетных средств в соответствии с приоритетами социально-экономического развития.

***Основные*** ***меры*** ***бюджетной*** ***политики*** ***включают:***

сохранение сбалансированности и устойчивости республиканского и местных бюджетов;

усиление социальной направленности бюджета, в том числе за счет увеличения доли социальных расходов в общих расходах бюджета, сохранения минимальных нормативов бюджетной обеспеченности расходов в социальной сфере, в том числе образования, здравоохранения и жилищно-коммунального хозяйства, гарантирующих необходимые объемы бюджетного финансирования этих расходов;

последовательное повышение заработной платы в бюджетном секторе до уровня не менее 80% от средней заработной платы по экономике, включая повышение тарифных окладов, установление доплат отдельным категориям работников образования и здравоохранения;

сохранение мер бюджетной поддержки, направленных на повышение рождаемости;

поддержание наиболее уязвимых слоев населения, в том числе за счет расширения сферы предоставления безналичных жилищных субсидий по выявительному принципу;

сокращение государственной поддержки организаций реального сектора экономики;

оптимизацию структуры государственного долга;

выравнивание с помощью дотаций доходных возможностей местных бюджетов с целью выполнения социальных стандартов на территории всей страны.

**Структура консолидированного бюджета Белыничского района**

Консолидированный бюджет Белыничского района

Бюджеты сельских советов (7)

Районный бюджет

Головчинский

Запольский

Ланьковский

Лебедянковский

Мощаницкий

Техтинский

Вишовский

**Консолидированный бюджет на 2019 год**

На 2019 год доходы консолидированного бюджета Белыничского района (районный бюджет и бюджеты сельсоветов) прогнозируются в сумме 33 937,9 тыс. рублей и увеличатся по сравнению с 2018 годом на 7,6 %.

Уровень дотационности бюджета на 2019 год прогнозируется в размере 62,0%.

Основная доля доходов бюджета формируется за счет налоговых доходов и безвозмездных поступлений:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Бюджет 2019 года, тыс. рублей | Удельный вес в общем объеме доходов, % | Темп роста к 2018 году, % |
| Налоговые доходы | 10 576,6 | 31,2% | 102,9% |
| Неналоговые доходы | 1 388,8 | 4,1% | 98,5% |
| Безвозмездные поступления | 21 972,5 | 64,7% | 110,6% |
| **Всего:** | **33 937,9** | **100,0%** | **107,6%** |

Налоговые доходы формируются в основном за счет поступлений подоходного налога, налога на прибыль, налога на недвижимость, поступлений НДС, земельного налога и налогов с выручки.

Наибольшую долю собственных доходов бюджета района сформировали налоговые поступления, которые составили 88,4% собственных доходов бюджета, которые формируются за счет:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Бюджет 2019 года, тыс. рублей | Удельный вес в объеме собственных доходов бюджета, % |
| **Итого собственные доходы:** | **11 965,4** | **100,0%** |
| **Налоговые** доходы | 10 576,6 | 88,4% |
| *из них:* |   |   |
| подоходный налог с физических лиц | 5 117,3 | 42,8% |
| налог на добавленную стоимость | 2 388,9 | 20,0% |
| налоги на собственность | 1 426,1 | 11,9% |
| Налоги при применении особых режимов налогообложения | 1 115,5 | 9,3% |
| Налог на прибыль | 398,1 | 3,3% |
| Прочие налоговые доходы | 130,7 | 1,1% |
| **Неналоговые** доходы | 1 388,8 | 11,6% |

Неналоговые доходы бюджета на 2019 год определены в сумме 1 388,8 тыс. рублей (удельный вес в доходах бюджета составил 11,6%) и включают доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, – 57,9 тыс. рублей, доходы от осуществления приносящей доходы деятельности – 961,5 тыс. рублей, штрафы – 136,6 тыс. рублей и прочие неналоговые доходы – 232,8 тыс. рублей.

В 2019 году в консолидированный бюджет района из вышестоящего бюджета передаются **межбюджетные трансферты** в сумме 21 972,5 тыс. рублей, в том числе:

- дотации – 21 043,0 тыс. рублей или 95,8%;

- субвенции в сумме 397,1 тыс. рублей или 1,8 %, в том числе:

на финансирование расходов по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС – 62,1 тыс. рублей;

на финансирование расходов по индексированным жилищным квотам (именным приватизационным чекам «Жилье») – 30,0 тыс. рублей;

из республиканского дорожного фонда − 305,0 тыс. рублей на капитальный ремонт улиц, являющихся продолжением республиканских и местных автомобильных дорог с асфальтобетонным и цементобетонным покрытием;

- иные межбюджетные трансферты из областного бюджета в сумме 532,4 тыс. рублей или 2,4 %, в том числе на:

комплектование библиотечного фонда – 53,9 тыс. рублей;

оказание помощи в обеспечении жильем – 50,0 тыс. рублей;

приобретение школьных автобусов, изотермомашины, пароконвекторов – 4258,5 тыс. рублей.

Расходы консолидированного бюджета Белыничского района запланированы в сумме 33 906,4 тыс. рублей. В соответствии с бюджетной классификацией финансирование расходов осуществляется по 9 направлениям, отражающим выполняемые государством функции.

В 2019 году расходы консолидированного бюджета района предусмотрены на: общегосударственную деятельность, национальную экономику, социальную политику, национальную оборону, здравоохранение, образование, физическую культуру, спорт, культуру и средства массовой информации, охрану окружающей среды, жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Сумма, тыс. рублей | Удельный вес в общем объеме расходов, % |
| **Всего расходы:** | **33 906,4** | **100,0%** |
| *в том числе:* |  |  |
| Общегосударственная деятельность  | 3 909,1 | 11,5% |
| Национальная оборона  | 2,0 | 0,01% |
| Национальная экономика  | 1 091,2 | 3,22% |
| Охрана окружающей среды  | 18,5 | 0,05% |
| Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство  | 5 049,3 | 14,9% |
| Здравоохранение  | 6 473,1 | 19,1% |
| Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации  | 2 379,0 | 7,02% |
| Образование  | 13 312,7 | 39,3% |
| Социальная политика  | 1 671,5 | 4,9% |

На первоочередные расходы бюджета района планируется направить 27 318,6 тыс. рублей, что составляет 80,6% от объема всех расходов, в том числе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Предусмотрено на 2018 год, тыс. рублей | Удельный вес в общем объеме, % |
| **Всего расходы:** | **33 906,4** | **100,0%** |
| первоочередные расходы | 27 318,5 | 80,6% |
| *из них:* |  |  |
| заработная плата со взносами (отчислениями) на социальное страхование | 18 625,4 | 54,9% |
| оплата коммунальных услуг | 3 660,7 | 10,8% |
| субсидирование жилищно-коммунальных услуг  | 1 869,3 | 5,5% |
| текущие и капитальные трансферты населению | 1 063,2 | 3,2% |
| продукты питания | 783,6 | 2,3% |
| лекарственные средства и изделия медицинского назначения | 706,5 | 2,1% |
| субсидии организациям, реализующим твердое топливо, топливные брикеты и дрова для населения по фиксированным розничным ценам  | 332,0 | 0,98% |
| субсидирование услуг транспорта  | 272,5 | 0,8% |
| обслуживание ценных бумаг | 5,3 | 0,02% |

С бюджетным финансированием реализуются 12 государственных программ согласно утвержденному Правительством перечню на 2016-2020 годы.

Общий объем финансирования государственных программ в 2019 году составит за счет бюджета района – 29 079,3 тыс. рублей.

Финансирование расходов в рамках государственных программ осуществляется с учетом выполнения конкретных программных мероприятий, что обеспечивает более четкую взаимосвязь с целями государственной политики и концентрацию бюджетных расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития. Принимаемые меры в области бюджетной политики и далее будут направлены на увеличение доли программных расходов.

**Общий объем** финансирования двенадцати государственных программ в 2019 году за счет средств бюджета района составит – 29 079,3 тыс. рублей или 85,8 % от общих расходов бюджета.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование Государственной программы | Утверждено в бюджете на 2019 год, тыс. рублей | Удельный вес в программных расходах, в % |
| Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы | 478,1 | 1,6 |
| Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011-2015 годы и на период до 2020 года | 79,1 | 0,3 |
| Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы  | 1 101,1 | 3,8 |
| Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016-2020 годы | 6 505,4 | 22,4 |
| Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016-2020 годы | 18,5 | 0,06 |
| Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 годы | 13 662,3 | 47,0 |
| Государственная программа «Культура Беларуси» на 2016-2020 годы | 1 497,0 | 5,1 |
| Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016-2020 годы | 750,0 | 2,6 |
| Государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016-2020 годы | 4 661,5 | 16,0 |
| Государственная программа «Строительство жилья» на 2016-2020 годы | 50,0 | 0,2 |
| Государственная программа развития транспортного комплекса Республики Беларусь на 2016-2020 годы | 272,5 | 0,93 |
| Государственная программа на 2015-2020 годы по увековечению погибших при защите Отечества и сохранению памяти о жертвах войн | 3,8 | 0,01 |
| Итого: | 29 079,3 | 100,0 |

**Долговые обязательства органов местного управления и самоуправления**

Республика Беларусь придерживается сбалансированной политики в области управления государственным долгом.

В целях сохранения долговых обязательств на безопасном уровне решением Белыничского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2019 год» установлены следующие лимиты:

- лимит долга Белыничского районного Совета депутатов и райисполкома в размере 0 (ноль) рублей;

- лимит долга, гарантированного райисполкомом, в размере 3 291,9 тыс. рублей.

Бюджет района на 2019 год утвержден с профицитом в сумме 31,4 тыс. рублей, который планируется направить на исполнение обязательств райисполкома по обслуживанию долга органов местного управления и самоуправления (исполнение обязательств по погашению облигационных займов).