

Сводная информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок местных исполнительных и распорядительных органов и их структурных подразделений в 2024 году

Территориальными органами Министерства финансов и местными финансовыми органами за 2024 год проведены **174 проверки исполкомов (местных администраций) и их структурных подразделений** (16,3% от общего количества проверок), в том числе: обл-(рай-)горисполкомов и местных администраций – 31; сельских исполкомов – 8; финансовых управлений (отделов) – 30; управлений (отделов) по образованию, спорту и туризму – 50; управлений (отделов) идеологической работы, культуры и по делам молодежи – 33; управлений (отделов) по труду, занятости и социальной защите – 14; управлений (отделов) по сельскому хозяйству – 8.

Установлено нарушений бюджетного законодательства в 144 исполкомах (местных администрациях) и их структурных подразделениях (без учета камеральных проверок) на общую сумму **9 866,0 тыс. рублей** (27,7 % от общей суммы нарушений бюджетного законодательства по всем проверенным организациям), в том числе: в обл-(рай-)горисполкомах и местных администрациях – 1 203,7 тыс. рублей; сельских исполкомах – 28,6 тыс. рублей; финансовых управлениях (отделах) – 1,6 тыс. рублей; управлениях (отделах) по образованию, спорту и туризму – 7 423,4 тыс. рублей; управлениях (отделах) идеологической работы, культуры и по делам молодежи – 1 143,1 тыс. рублей; управлениях (отделах) по труду, занятости и социальной защите – 33,5 тыс. рублей; управлениях (отделах) по сельскому хозяйству – 32,1 тыс. рублей.

Среди нарушений в использовании бюджетных средств **наибольшую долю** составили **нарушения в оплате труда** – выявлено 5 851,0 тыс. рублей или 59,3 % от общей суммы нарушений бюджетного законодательства по вышеуказанным госорганам.

По остальным нарушениям удельный вес составил:

по оплате в завышенном размере коммунальных и других услуг — 1 483,8 тыс. рублей (15,0 %);

в результате завышения стоимости строительных и ремонтных работ – 996,8 тыс. рублей (10,1 %);

по расходам, профинансированным за счет средств бюджета, подлежащим оплате (восстановлению) за счет средств от приносящей доходы деятельности – 545,8 тыс. рублей (5,5 %);

при использовании внебюджетных средств от приносящей доходы деятельности – 47,9 тыс. рублей (0,5 %);

по расходам на содержание автотранспортных средств и оплате транспортных услуг – 53,7 тыс. рублей (0,5 %);

по расходам на командировки и служебные разъезды – 6,6 тыс. рублей (0,07 %);

в результате незаконного получения субсидий – 3,9 тыс. рублей (0,03 %);
прочих нарушений – 876,4 тыс. рублей (8,9 %).

Выявлено вреда и других нарушений в 57 исполкомах (местных администрациях) и их структурных подразделениях на сумму 1 049,0 тыс. рублей, в том числе: в 16 обл-(рай-)горисполкомах и местных администрациях – 443,9 тыс. рублей; 25 управлениях (отделах) по образованию, спорту и туризму – 426,8 тыс. рублей; 15 управлениях (отделах) идеологической работы, культуры и по делам молодежи – 177,8 тыс. рублей; 1 сельском исполкоме – 0,5 тыс. рублей

Установлено недочет денежных средств и материальных ценностей в 10 исполкомах (местных администрациях) и их структурных подразделениях на 0,2 тыс. рублей, в том числе: в 1 райисполкоме – 0,06 тыс. рублей; 8 управлениях (отделах) по образованию, спорту и туризму – 0,16 тыс. рублей; 1 управлении (отделе) по труду, занятости и социальной защите – 0,001 тыс. рублей.

Выявлены излишки денежных средств и материальных ценностей – в 22 исполкомах (местных администрациях) и их структурных подразделениях на 44,6 тыс. рублей, в том числе: в 3 (рай-)горисполкомах и местных администрациях – 23,3 тыс. рублей; 12 управлениях (отделах) по образованию, спорту и туризму – 9,9 тыс. рублей; 4 управлениях (отделах) идеологической работы, культуры и по делам молодежи – 0,6 тыс. рублей; 2 управлениях (отделах) по труду, занятости и социальной защите – 9,9 тыс. рублей; 1 управлении (отделе) по сельскому хозяйству – 0,8 тыс. рублей.

Факты неэффективного использования денежных средств и материальных ценностей выявлены в 15 исполкомах (местных администрациях) и их структурных подразделениях на общую сумму 825,5 тыс. рублей, в том числе: в 5 (рай-)горисполкомах и местных администрациях – 283,2 тыс. рублей; 6 управлениях (отделах) по образованию, спорту и туризму – 511,5 тыс. рублей; 3 управлениях (отделах) идеологической работы, культуры и по делам молодежи – 30,6 тыс. рублей; 1 управлении (отделе) по труду, занятости и социальной защите – 0,2 тыс. рублей.

Предотвращено незаконное получение, использование не по целевому назначению или с нарушением законодательства бюджетных средств на сумму 786,2 тыс. рублей, излишне запланированы бюджетные ассигнования на 5 589,4 тыс. рублей (из них 5 159,5 тыс. рублей в управлениях (отделах) по образованию, спорту и туризму). **Дополнительно поступило в бюджет 1 359,7 тыс. рублей**, из них сумма процентов, начисленных на суммы средств бюджета, незаконно полученных, использованных не по целевому назначению или с нарушением бюджетного законодательства – 1 298,1 тыс. рублей.

В ходе проверок исполкомов (местных администраций) и их структурных подразделений установлены следующие нарушения:

1. Оплата труда и обязательных взносов (отчислений):

1.1. содержание сверхштатных единиц (влечет незаконное получение средств бюджета на оплату труда с учетом обязательных взносов в ФСЗН и Белгосстрах, ст. 136 Бюджетного кодекса)

1.1.1. рай(гор)исполкомы

- в нарушение пунктов 31-39 Рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территории, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.06.2021 № 68 (далее – Рекомендации № 68), в связи с завышением убираемой площади в период с декабря 2021 по июнь 2023 года в штатное расписание райисполкома необоснованно введено 0,25 ставки уборщика служебных помещений;

- в нарушение пункта 3 Рекомендаций № 68 в штатное расписание незаконно включено сверхнормативные 0,25 штатной единицы рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений (завышен процент износа конструктивных элементов здания);

- горисполкомом в нарушение пунктов 47-51 Рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территории, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 06.02.2020 № 12 (далее – Рекомендации № 12) и Рекомендаций № 68 в связи с завышением площади убираемой территории в штатное расписание необоснованно введено 0,25 единицы уборщика территории;

- райисполкомом в нарушение требований таблицы 8 пункта 32 главы 6, пункта 48 главы 8, пункта 20 главы 3 Рекомендаций № 68 в связи с завышением обслуживаемой площади необоснованно введены в штатное расписание 1,0 ставка уборщика служебных помещений, 0,25 ставки уборщика территории, 0,25 ставки столяра и 0,75 ставки рабочего по комплексному обслуживанию зданий;

1.1.2. управления (отделы) по образованию, спорту и туризму

- в нарушение пунктов 10, 11 таблицы 1 приложения к постановлению Министерства образования Республики Беларусь от 24.04.2013 № 22 «О типовых штатах и нормативах численности работников отдельных учреждений общего среднего и специального образования» (далее – постановление № 22) и подпункта 2.3 пункта 2 данного постановления по причине завышения

количества обучающихся в штатное расписание учреждения образования излишне введены 0,5 штатной единицы педагога – психолога и 0,5 штатной единицы педагога социального, что привело к излишнему получению отделом по образованию райисполкома бюджетных средств;

- в нарушение постановлений Министерства образования Республики Беларусь от 11.08.2022 № 248 «О типовых штатах и нормативах численности работников учреждений дошкольного образования, специальных детских садов» (далее – постановление № 248), от 24.04.2013 № 22, от 14.04.2018 № 20 «О типовых штатах и нормативах численности работников социально-педагогических центров» (далее – Постановление № 20), от 18.08.2006 № 84 «Об утверждении типовых штатов и нормативов численности работников районных (городских) учебно-методических кабинетов», от 20.07.2023 № 200 «О типовых штатах и нормативах численности работников организаций, осуществляющих научно-методическое обеспечение на районном (городском) уровне» в штатные расписания учреждений образования сверх установленных нормативов включены 12,25 штатных единиц помощников воспитателей, музыкальных руководителей, педагогов социальных и др., что повлекло незаконное получение отделом по образованию райисполкома средств из бюджета;

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение подпункта 2.8 пункта 2 постановления № 22, пункта 8 таблицы 4 приложения к данному постановлению по причине расчета численности уборщиков исходя из количества уборок в смену (например, на площадь в количестве 500 кв.м. вводится 1 уборщик в смену, фактически вводилось 2 уборщика из расчета, что она убиралась дважды в течение смены, что не предусмотрено законодательством), а также включения в убираемую площадь помещений пищеблока, в подведомственных учреждениях образования содержалось от 5,75 до 8 сверхнормативных ставок уборщиков помещений, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

- управлением по образованию райисполкома в нарушение пункта 22 Типовых штатов и нормативов численности работников учреждений дополнительного образования детей и молодежи (центров, дворцов), утвержденных постановлением Министерства образования Республики Беларусь 10.01.2013 № 2, по причине завышения убираемой площади, в которую была включена площадь снесенного (демонтированного) здания, в период с 01.09.2023 по 31.12.2023 излишне содержалось 1,5 штатной единицы уборщика помещений, чем допущено незаконное получение средств из бюджета;

- в нарушение подпункта 2.8 пункта 2 постановления № 22, пункта 8 таблицы 4 приложения к данному постановлению по причине расчета численности уборщиков исходя из количества уборок в смену, а также завышения убираемой площади, в которую включены хозяйственные кладовые, не требующие ежедневной уборки, в подведомственных учреждениях образования содержалось от 0,5 до 4,5 сверхнормативных ставок уборщиков

помещений, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

- в нарушение пункта 35 Типовых штатов и штатных нормативов численности работников дошкольных учреждений, утвержденных постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 10.05.2000 № 17 (далее – Типовые штаты № 17) в штатное расписание государственного учреждения образования (детский сад) введено сверх установленных нормативов и содержалось за счет средств районного бюджета 0,25 штатной единицы музыкального руководителя, что повлекло незаконное получение отделом по образованию райисполкома средств из бюджета;

- в отделе образования, спорта и туризма администрации района города в нарушение пункта 2.4 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 17.07.2014 № 113 «О типовых штатах и нормативах численности работников специальных школ-интернатов» (далее – постановление № 113), пункта 25 таблицы приложения к Постановлению № 113 и пункта 14 Инструкции № 8, при отсутствии соответствующего числа обучающихся с нарушением зрения, в штатное расписание специальной школы-интерната сверх утвержденных нормативов была введена 1,0 единица врача-офтальмолога, в связи с чем завышена потребность в бюджетных средствах на оплату труда и излишне получены средства из бюджета;

- в нарушение пункта 5 таблицы 2 приложения к постановлению № 113, пункта 14 Инструкции № 8 в штатное расписание специальной школы-интерната сверх утвержденных нормативов было введено 0,5 единицы рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений, в связи с чем отделом образования, спорта и туризма администрации района города завышена потребность в бюджетных средствах на оплату труда и излишне получены средства из бюджета;

- в нарушение пункта 2.7 постановления № 113, пункта 8 таблицы 2 приложения к Постановлению № 113, пункта 14 Инструкции № 8 в штатное расписание специальной школы-интерната отдела образования, спорта и туризма администрации района сверх утвержденных нормативов введено 0,5 единицы уборщика помещений по причине включения площади пищеблока в убираемые площади;

- в нарушение пункта 2.3 Постановления № 22, пункта 12 таблицы 1 приложения к Постановлению № 22 и пункта 14 Инструкции № 8 в штатное расписание средней школы отдела образования, спорта и туризма администрации района сверх установленных нормативов введено 0,5 единицы педагога-организатора по причине включения в общую численность обучающихся в учреждении численности детей, обучение которых организовано на базе учреждения дошкольного образования (детского сада);

- в нарушение пунктов 11, 38 Типовых штатов № 17, пункта 8 приложения 4 к Постановлению № 248, пункта 14 Инструкции № 8 в отдельных детских дошкольных учреждениях неверно определена убираемая площадь по категориям, а также произведено округление, что повлекло излишнее введение 1,25 ставок уборщиков территорий (дворников) в детских дошкольных

учреждениях, в связи с чем отделом образования, спорта и туризма администрации района излишне запланированы и незаконно получены бюджетные средства;

- в нарушение пункта 26 приложения 1 к Постановлению № 248, пункта 14 Инструкции № 8 в штатное расписание дошкольного центра развития ребенка отдела образования, спорта и туризма администрации района сверх установленных нормативов введено 0,5 единицы кастаньяши;

- в нарушение пункта 28 таблицы 2 Постановления № 22, пункта 14 Инструкции № 8 в результате неверного определения численности обучающихся, получающих питание средней школы сверх установленных нормативов было введено 0,5 единицы кухонного рабочего;

- в нарушение пункта 31 таблицы 2 Постановления № 22, пункта 14 Инструкции № 8 в результате неверного определения численности обучающихся в средней школе в штатное расписание сверх требуемых нормативов включено и содержалось 0,5 единицы кладовщика;

- в нарушение пункта 33 Типовых штатов № 17, пункта 14 Инструкции № 8 в связи с неверным определением групп и количества воспитанников садовского и ясельного возраста в штатное расписание детского сада необоснованно введено 0,25 ставки музыкального руководителя;

- в штатном расписании специальной школы-интерната в нарушение пунктов 43 и 50 таблицы № 1 приложения к Постановлению № 113 необоснованно содержалось 0,5 ставки повара детского питания исходя из количества учащихся и 0,25 ставки обувщика (с сентября 2022 года указанная должность исключена из типовых штатов);

- в нарушение пункта 17 приложения к постановлению Министерства образования Республики Беларусь от 10.01.2013 № 2 «О типовых штатах и нормативах численности работников учреждений дополнительного образования детей и молодежи» в штатном расписании центра творчества детей и молодежи содержались не предусмотренные нормативом численности 0,5 ставки юрисконсульта и 0,5 ставки делопроизводителя, включенные вместо незаконно введенной 1,0 ставки лаборанта (ставка лаборанта вводится при наличии оборудованной лаборатории, которая в учреждении отсутствует);

- в нарушение пункта 9 таблицы № 4 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 14.04.2018 № 20 «О типовых штатах и нормативах численности работников социально-педагогических центров» в результате неправильного определения вида убираемой территории (территория газонов отнесена к территории без покрытий) в штатное расписание социально-педагогического центра излишне введено 0,25 ставки дворника;

- в нарушение пунктов 22, 35, 38 приложения к Постановлению Министерства образования Республики Беларусь от 10.01.2013 № 2 «О типовых штатах и нормативах численности работников учреждений дополнительного образования детей и молодежи» (далее – Постановление № 2) в результате неверного определения площади обслуживаемых зданий в штатное расписание

физкультурно-спортивного центра детей и молодежи излишне введены 4,25 ставки рабочих по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений, 0,5 ставки уборщика помещений, 0,25 ставки уборщика территорий);

- в нарушение пункта 4 таблицы 1 приложения к Постановлению № 22, исходя из количества обучающихся, в штатное расписание средней школы излишне введено 0,5 штатной единицы заместителя директора по воспитательной работе;

- в нарушение пунктов 14 и 15 Инструкции № 8, подпункта 2.1 Постановления № 22 в штатное расписание средней школы вместо 0,75 ставки лаборанта и 0,25 ставки руководителя физического воспитания введена 1,0 ставка заместителя директора по воспитательной работе, что в связи с разницей в окладах повлекло завышение фонда оплаты труда и незаконное получение управлением образования райисполкома средств из бюджета;

- в нарушение подпункта 2.1 Постановления № 22 в штатное расписание средней школы без учета количества обучающихся необоснованно введены: вместо ставки заведующего хозяйством - ставка заместителя директора по хозяйственной работе (вводится при наличии от 151 до 200 обучающихся), вместо повара - ставка шеф-повара (вводится при наличии более 150 обучающихся, получающих питание);

- в нарушение пункта 27 таблицы 2 приложения к Постановлению № 22 в штатное расписание базовой школы без учета численности обучающихся излишне введено 0,5 ставки повара;

- в управлении по образованию, спорту и туризму райисполкома в нарушение подпунктов 2.9, 2.10 Постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21.07.2014 № 51 «О типовых штатах и нормативах численности работников государственных специализированных учебно-спортивных учреждений» (далее – Постановление Минспорта № 51) в результате неверного определения служебных и производственных площадей в штатное расписание детско-юношеской школы олимпийского резерва излишне введено 0,75 ставки уборщика помещений;

- в нарушение требований подпункта 2.8 пункта 2 Постановления № 22 была излишне введена и содержалась 1,0 штатная единица уборщика помещений бассейна, работа которого была приостановлена постановлением зонального центра гигиены и эпидемиологии;

1.1.3. управления (отделы) идеологической работы, культуры и по делам молодежи рай(гор)исполкомы

- в нарушение подпункта 2.7 пункта 2 постановления Министерства культуры Республики Беларусь от 02.11.2012 № 74 «О типовых штатах и нормативах численности работников детских школ искусств» (далее – постановление № 74) в детской школе искусств излишне содержалось 0,25 ставки уборщика служебных помещений в результате включения в убираемую площадь прилегающей к зданию территории, что повлекло незаконное получение отделом культуры райисполкома бюджетных средств на

оплату труда;

- в отделе культуры райисполкома в нарушение пунктов 14, 15 Инструкции № 8, пункта 17 приложения 1 к постановлению Министерства культуры Республики Беларусь от 30.04.2024 № 43 «О типовых штатах и нормативах численности работников детских школ искусств» в детской школе искусств в связи с завышением общей площади здания излишне содержалось 0,25 ставки рабочего, занятого техническим обслуживанием административных, общественных зданий, сооружений;

- проверкой отдела культуры райисполкома установлено, что в нарушение подпункта 2.2 пункта 2 Постановления № 74 в штатное расписание детской школы искусств включены сверхнормативные 0,5 штатной единицы руководителя оркестра, на содержание которой незаконно получены средства из бюджета;

- в нарушение пунктов 14, 15 Инструкции № 8 в штатное расписание центральной районной библиотеки незаконно включена 1,0 штатная единица водителя фактически не эксплуатирующегося автобуса, на содержание которого незаконно получены бюджетные средства;

- проверкой сектора культуры райисполкома установлено, что в нарушение пункта 1 Типовых штатов, утвержденных приказом Министерства культуры Республики Беларусь от 01.01.1996 № 5 (далее – Типовые штаты № 5), в штатное районного центра ремесел, фольклора и этнографии включена 1,0 штатная единица мастера народных художественных ремесел, не предусмотренная типовыми штатами;

- в отделе культуры райисполкома в нарушение требований пункта 2 приложения к Постановлению № 74, и пункта 14 Инструкции № 8 в штатное расписание детской школы искусств сверх установленных нормативов введено 0,5 единицы заместителя директора по учебно-воспитательной работе;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 4 Рекомендаций по нормативам численности работников государственных театрально-зрелищных и культурно-просветительских организаций, утвержденных приказом Министерства культуры Республики Беларусь от 01.06.2021 № 81 (далее – Рекомендации по нормативам численности работников № 81), пункта 2 приложения 6 к данным Рекомендациям в штатные расписания районной библиотеки было излишне введено от 0,75 до 2,25 ставок библиотекарей, в связи с чем сектором культуры райисполкома на оплату труда излишне запланированы и незаконно получены бюджетные средства;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 28 Рекомендаций № 68 и приложения № 4 к указанным Рекомендациям в связи с необоснованным содержанием гардеробщиков в период не функционирования гардероба (с июня по август календарного года) в количестве от 0,25 до 1,0 штатной единицы, сектором культуры райисполкома на оплату труда излишне запланированы и незаконно получены бюджетные средства;

- в отделе идеологической работы, культуры и по делам молодежи райисполкома в нарушение пункта 3 Типовых штатов учреждений клубного

типа, научно-методических центров и других культурно-просветительских учреждений, утвержденных приказом Министерства культуры и печати Республики Беларусь от 01.01.1996 № 5 (с изменениями, внесенными письмом Министерства культуры Республики Беларусь от 07.06.1996 № 03-18/2024), в штатные расписания восьми учреждений культуры в результате неверного расчета убираемой площади излишне введены 4,0 штатные единицы уборщика служебных помещений;

- в нарушение подпункта 2.7 Постановления № 74 при определении штатной численности уборщиков служебных помещений детской школы искусств не был применен коэффициент 0,5, характеризующий двусменный режим работы школы искусств. В результате, в связи с наличием сверхнормативной 0,75 ставки уборщика служебных помещений с марта 2021 по февраль 2023 года незаконно получены из бюджета средства на выплату заработной платы;

- в отделе идеологической работы, культуры и по делам молодежи райисполкома в нарушение приложения 8 Рекомендаций по нормативам численности работников государственных театрально-зрелищных и культурно-просветительских организаций, утвержденных приказом Министерства культуры Республики Беларусь от 01.06.2021 № 81, в штатное расписание сельского Центра культуры и отдыха необоснованно включены не предусмотренные указанными рекомендациями 0,5 ставки хормейстера;

- в отделе культуры райисполкома в нарушение пункта 20 главы 3 Рекомендаций № 68, пункта 20 главы 1 Рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территории, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 12.04.2024 № 42, в связи с завышением обслуживаемой площади зданий и сооружений, в период с октября 2021 года по июнь 2024 года в штатном расписании детской школы искусств излишне содержалось за счет средств бюджета 0,75 ставки рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, сооружений;

- проверкой в отделе культуры горисполкома установлено, что в нарушение требований пункта 1 Постановления № 74 в штатные расписания 2-х подведомственных учреждений необоснованно включены по 0,5 штатной единицы библиотекаря в каждом учреждении, а также в нарушение требований пункта 6 Приложения к Постановлению № 74 в штатное расписание подведомственного учреждения излишне включена должность заведующего хозяйством в количестве 1,0 штатной единицы;

- проверкой сектора культуры райисполкома установлено, что в нарушение требований пункта 1 примечаний к таблице «Типовые штаты районных музеев» Типовых штатов учреждений клубного типа, научно-методических центров и других культурно-просветительских учреждений, определенных письмом Министерства культуры и печати Республики Беларусь

от 22.12.1995 (с изменениями, внесенными письмом Министерства культуры Республики Беларусь от 07.06.1996 № 03-18/2024), в результате необоснованного включения в штатное расписание районного краеведческого музея 1 ставки «музейного смотрителя» допущено незаконное получение средств из бюджета.

1.2. неверное установление тарифных разрядов (кратных размеров базовой ставки) (при нарушении норм законодательства нарушения влекут использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, статья 138 Бюджетного кодекса)

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение подпункта 1.1 пункта 1 приложения 1 к постановлению Министерства образования Республики Беларусь от 03.06.2019 № 71 «Об оплате труда работников в сфере образования» (далее – постановление № 71) по причине установления учителям тарифных разрядов не в соответствии с присвоенными квалификационными категориями (тарифный разряд при наличии второй квалификационной категории установлен как учителю с первой квалификационной категорией) допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 1.2 пункта 1 приложения 1 к постановлению № 71, подпункта 3.1 пункта 3 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству образования, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства образования, утвержденной постановлением Министерства образования от 03.06.2019 № 71 (далее – Инструкция Минобразования № 71), учителю дефектологу, имеющему 2-ю квалификационную категорию по занимаемой должности, установлен тарифный разряд и надбавка за специфику работы в сфере образования в завышенном размере (исхода из наличия 1 квалификационной категории);

- в нарушение подпункта 3.1 пункта 3 приложения 1 к постановлению № 71, подпункта 3.2 пункта 3 Инструкции Минобразования № 71 педагогу дополнительного образования, не имеющему квалификационной категории по занимаемой должности, установлен тарифный разряд и надбавка за специфику работы в сфере образования в завышенном размере;

- в нарушение параграфа 284 выпуска 1 Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.03.2004 № 33, оператору котельной специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва вместо второго был присвоен шестой разряд;

- в нарушение части 2 пункта 18 Общих положений Единого квалификационного справочника должностей служащих, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 02.01.2012 № 1, библиотекаря, не имеющему квалификационной

категории, при приеме на работу необоснованно установлен 6 тарифный разряд, соответствующий наличию 2 квалификационной категории;

- в нарушение квалификационных требований должности «библиограф» квалификационного справочника «Должности служащих, занятых в культуре и искусстве», утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 29.12.2001 № 25, в результате необоснованного присвоения библиографу районной библиотеки, не имеющему высшего образования по соответствующему направлению деятельности, 1-ой квалификационной категории и установления ему тарифного разряда в завышенном размере, сектором культуры излишне израсходованы бюджетные средства;

- в нарушение параграфа 418 Выпуска 1 Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (раздел «Профессии рабочих, общие для всех отраслей экономики»), утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.03.2004 № 33, электромонтеру по ремонту и обслуживанию электрооборудования центральной районной библиотеки необоснованно установлен третий разряд вместо второго, так как в библиотеке отсутствуют виды работ, предусмотренные квалификационными характеристиками электромонтера третьего разряда;

- в нарушение пункта 8 приложения 9 к Постановлению Министерства культуры Республики Беларусь от 13.06.2019 № 32 «Об оплате труда работников в сфере культуры» пяти звукооператорам установлен 7 тарифный разряд с соответствующим коэффициентом 1,47, вместо 6 тарифного разряда с коэффициентом 1,38;

1.3. необоснованное установление надбавки за стаж (при нарушении норм законодательства нарушения влекут использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, статья 138 Бюджетного кодекса)

- в нарушение пункта 6 Положения о порядке и условиях оплаты труда работников, осуществляющих обеспечение деятельности и техническое обслуживание государственных органов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 28.09.2019 № 671-дсп (далее – Положение № 671-дсп), в результате излишнего начисления надбавки за стаж работы вследствие неверного установления надбавки за стаж (установлена в размере 35 % оклада (как при стаже работы от 15 лет до 20 лет), а следовало установить надбавку за стаж в размере 30 % оклада (как при стаже работы от 8 лет до 15 лет)) допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13 (далее – Инструкция

Минтруда о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат № 13), трем работникам в стаж работы в бюджетных организациях необоснованно включено время обучения в колледже и период работы однофамильца, что повлекло установление надбавки за стаж в завышенном размере;

- в нарушение пунктов 4 и 7 Инструкции Минтруда о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат № 13 по причине включения работникам в стаж работы периода работы в организациях, не относящихся к бюджетным организациям Республики Беларусь, на оплату надбавки за стаж работы с нарушением бюджетного законодательства использованы бюджетные средства;

1.4. необоснованное установление и выплата иных надбавок (при нарушении норм законодательства нарушения влекут использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, статья 138 Бюджетного кодекса)

- в управлении по образованию администрации в нарушение подпункта 3.6 пункта 3 Инструкции Минобразования № 71 с января по декабрь 2020 г. работникам, должности которых не относятся к рабочим профессиям (заведующий хозяйством, шеф-повар, секретарь, секретарь учебной части, лаборант, библиотекарь, учитель, инспектор по кадрам, помощник воспитателя, педагог дополнительного образования, руководитель физического воспитания, педагог-социальный, педагог-психолог) выплачена надбавка за сложность и напряженность труда, что повлекло использование с нарушением законодательства бюджетных средств на выплату заработной платы;

- в нарушение подпункта 3.1 пункта 3 Инструкции Минобразования № 71 в управлении по образованию администрации необоснованно установлены надбавки за характер труда трем заместителям руководителей двух учреждений образования, что повлекло использование с нарушением законодательства бюджетных средств на оплату труда с марта 2021 г. по сентябрь 2022 г.;

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение абзаца 2 подпункта 2.2 пункта 2 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 02.09.2020 № 224 «Об особенностях организации и оплаты труда педагогических работников» (далее – постановление № 224) руководителям учреждений образования и их заместителям за выполненную ими педагогическую деятельность в части реализации содержания образовательных программ в рабочее время по основному месту работы, на часы педагогической нагрузки необоснованно начислены надбавки за высокие достижения в труде и контракт, премия, доплата за особые условия труда, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства на выплату заработной платы с октября 2020 г. по декабрь 2023 г.;

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение подпункта 3.6 пункта 3 Инструкции Минобразования № 71 работникам, должности которых не относятся к рабочим профессиям (заведующий хозяйством, шеф-повар, секретарь, секретарь учебной части, лаборант, библиотекарь, инспектор по

кадрам, помощник воспитателя, педагог-организатор, заместитель директора по хозяйственной части, мастер производственного обучения, хранитель фондов музея, юрисконсульт, программист) установлена надбавка за сложность и напряженность труда, что повлекло использование средств районного бюджета с нарушением законодательства;

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение подпункта 3.6 пункта 3 Инструкции Минобразования № 71 специалистам и служащим устанавливалась надбавка за сложность и напряженность труда, которая предусмотрена только для рабочих учреждений образования;

- в нарушение подпункта 3.1 пункта 3 Инструкции Минобразования № 71 в результате начисления и выплаты надбавки за характер труда категориям работников, которым она не устанавливается (заместителям руководителей учреждений образования), отделом по образованию райисполкома допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение п.п. 4-1 п. 4 Инструкции Минобразования № 71 педагогу-психологу учреждения образования установлена надбавка за выполнение функции классного руководителя, предусмотренная только по должности учителя;

- в нарушение п.п. 3.1 п. 3 Инструкции Минобразования № 71 в результате установления надбавки за специфику работы в сфере образования учителю-дефектологу как учителю, в то время как указанная должность отнесена к иным педагогическим работникам из числа специалистов, отделом по образованию райисполкома допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение абзаца 8 подпункта 4-2 пункта 4 Инструкции Минобразования № 71 заведующему государственным учреждением (районный учебно-методический кабинет) в период с 01.01.2023 по 31.08.2023 устанавливалась надбавка за работу в отрасли, тогда как в указанном периоде такая надбавка по должности руководителя государственной организации, осуществляющей научно-методическое обеспечение образования на районном уровне, не была предусмотрена законодательством, что повлекло использование отделом по образованию райисполкома средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 3.4 пункта 3 Инструкции Минобразования № 71 работникам гимназии незаконно установлены и выплачены за счет бюджетных средств надбавки за высокие достижения в труде без учета предельного размера, исчисляемого в базовых величинах, определенного Положением о порядке и условиях установления надбавки за высокие достижения в труде работникам гимназии. Как следствие, отделом по образованию райисполкома использованы средства бюджета с нарушением законодательства;

- в нарушение подпункта 3.1 Инструкции Минобразования № 71 необоснованно установлена надбавка за специфику работы в сфере образования концертмейстерам специальной школы-интерната отдела образования, спорта и туризма администрации;

- в нарушение Инструкции Минобразования № 71 выплата надбавки за характер труда педагогическим работникам детского сада осуществлена в размерах, превышающих установленные законодательством (сверх 5 процентов суммы окладов педагогических работников), вследствие чего отделом образования, спорта и туризма администрации района города с нарушением законодательства использованы бюджетные средства;

- в нарушение подпункта 3.1.5 пункта 3 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих и компенсирующей выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству культуры, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства культуры, утвержденной постановлением Министерства культуры Республики Беларусь от 13.06.2019 № 32 (далее – Инструкция № 32), двум делопроизводителям центрального районного дома культуры излишне выплачена надбавка за характер труда, что повлекло использование сектором культуры райисполкома бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований подпункта 3.1.4 пункта 3 Инструкции № 32, пункта 10 Инструкции о порядке оплаты труда педагогических работников с учетом педагогической нагрузки, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 30.03.2007 № 25, в результате необоснованного установления надбавки за характер труда учителям школы искусств с учетом установленной педагогической нагрузки, излишне использованы средства районного бюджета;

- в ходе проведения проверки в управлении по сельскому хозяйству и продовольствию райисполкома установлено, что в нарушение требований подпункта 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 12.08.2013 № 353 «О некоторых мерах по обеспечению организаций агропромышленного комплекса кадрами» управлением производилось направление бюджетных средств на выплату надбавок работникам, не являющимся руководителями и специалистами с высшим и средним специальным образованием, которые фактически приняты на работу в организации агропромышленного комплекса по профессиям водителя автомобиля, тракториста-машиниста, электромонтера по ремонту электрооборудования, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

1.5. необоснованные доплаты (при нарушении норм законодательства нарушения влекут использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, статья 138 Бюджетного кодекса)

- в нарушение пункта 14 Инструкции Минтруда о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат № 13 в результате установления работникам учебно-методического кабинета доплат за увеличение объема выполняемых работ в процентах от оклада по должности, занимаемой работником, а не от должности, по которой производилось увеличение объема выполняемых работ, отделом образования, спорта и туризма администрации района города на оплату труда излишне

использованы бюджетные средства;

- в нарушение пункта 1.3 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 02.12.2022 № 461 «Об изменении постановления Министерства образования Республики Беларусь от 3 июня 2019 г. № 71» в 2023 году работникам учреждений образования произведено начисление базовой доплаты до минимальной заработной платы (отменено с 01.01.2023);

- в нарушение части 1, 2 пункта 23 Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.02.2008 № 253, подпункта 2.1 пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2014 № 575 «О некоторых вопросах предоставления компенсаций по условиям труда» необоснованно осуществлена доплата за работу с вредными и (или) опасными условиями труда совместителям, чья занятость в них не превышала половины продолжительности ежедневной работы (смены), установленной законодательством, вследствие чего отделом культуры райисполкома излишне использованы бюджетные средства;

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение пункта 14 Инструкции Минтруда о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат № 13 в сентябре-ноябре 2021 г. произведена доплата за совмещение должности инспектора по кадрам с учетом премии, следовало - от оклада по совмещаемой должности без премии, что повлекло использование средств районного бюджета с нарушением законодательства;

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение части 4 статьи 67 Трудового кодекса Республики Беларусь двум работникам отдела по образованию согласно приказу установлена доплата за совмещение библиотекаря, находящегося в социальном отпуске по уходу за ребенком по 05.12.2022, фактически выплата осуществлена по 17.12.2022. В результате использованы средства районного бюджета с нарушением законодательства на выплату заработной платы;

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение пункта 14 Инструкции Минтруда о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат № 13, пункта 1 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 30.03.2007 № 26 «О совершенствовании организации труда педагогических работников», подпункта 2.1 пункта 2 постановления № 224 заведующим (их заместителям) детских дошкольных учреждений образования произведена доплата за замену (совмещение) должности воспитателя учреждения от оклада воспитателя с учетом стимулирующих и компенсирующих выплат, вместо доплаты от оклада по совмещаемой должности без указанных выплат, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение абзаца 2 подпункта 2.2 пункта 2 постановления № 224 в результате необоснованного начисления доплаты за особый характер труда,

надбавки за высокие достижения в труде, премии заместителям руководителей учреждений образования на часы педагогической нагрузки, выполняемой ими в рабочее время по месту основной работы (не является совместительством), за период с 01.01.2021 по 31.07.2024 управлением по образованию райисполкома допущена переплата заработной платы и использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 14 Инструкции Минтруда о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат № 13 в отдельных учреждениях образования устанавливались доплаты за совмещение профессий (должностей) без учета количества имеющихся вакансий. Кроме того, в ряде случаев, при начислении доплаты за совмещение, не учитывался размер оклада по совмещаемой должности служащего, что повлекло использование управлением по образованию, спорту и туризму райисполкома бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

1.6. заключение контрактов вместо срочных трудовых договоров (влечет использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, статья 138 Бюджетного кодекса)

- при проверках райисполкомов и их структурных подразделений установлено, что в нарушение пункта 2 части 3 статьи 17 Трудового кодекса Республики Беларусь с работниками, принятыми на время нахождения основного работника в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста 3-х лет, вместо срочных трудовых договоров заключались контракты с установлением надбавок за работу на условиях контрактной формы найма и предоставлением дополнительного поощрительного отпуска, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 2 части 3 статьи 17 Трудового кодекса отдельными руководителями учреждений образования при трудоустройстве работников вместо срочных трудовых договоров заключались контракты на время исполнения ими обязанностей работников, находящихся в социальных отпусках по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, что повлекло необоснованное увеличение тарифной ставки (тарифного оклада) за работу по контракту, а также предоставление дополнительных поощрительных отпусков и, как следствие, использование отделом по образованию райисполкома средств бюджета с нарушением законодательства;

1.7. оплата труда за неотработанное время (влечет использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, статья 138 Бюджетного кодекса)

- проверкой соответствия приказов на трудовой и социальные отпуска с табелями учёта рабочего времени установлены случаи, когда в нарушение статей 57, 110 Трудового кодекса работникам учреждений образования производились начисление заработной платы и выплаты стимулирующего характера за дни отсутствия на рабочем месте (нахождение работника в санаторно-оздоровительном учреждении), что повлекло использование средств

бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований части 1 статьи 57, части 1 статьи 343 Трудового кодекса в результате необоснованного начисления и выплаты заработной платы внешним совместителям за периоды нахождения их по основному месту работы, отделом по образованию администрации допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- при проверке отдела идеологической работы, культуры и по делам молодежи райисполкома установлены факты, когда в нарушение требований статей 57 и 346 Трудового кодекса Республики Беларусь четырем совместителям районного центра культуры и отдыха за время отсутствия на рабочем месте была выплачена заработная плата за работу по совместительству. Так, согласно сведениям Журнала учета прихода и ухода работников за 2023-2024 годы, инженер по охране труда и технике безопасности не отработывал 0,5 ставки рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений по совместительству в связи с отсутствием на рабочем месте;

1.8. нарушения при премировании работников (расчете планового фонда) (при нарушении норм законодательства нарушения влекут использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, статья 138 Бюджетного кодекса)

- в нарушение требований абзаца 2 подпункта 9.1 пункта 9 Инструкции о порядке оплаты труда государственных гражданских служащих государственных органов и государственных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 15.11.2022 № 70 (далее – Инструкция Минтруда № 70), пункта 7 Положения о порядке и условиях премирования работников райисполкома в результате необоснованного премирования работников райисполкома (в месяце принятия их на работу) использованы средства бюджета на оплату труда с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 2.8 Указа от 30.12.2022 № 460-дсп (далее – Указ № 460-дсп), пункта 4 письма Министерства финансов Республики Беларусь от 06.02.2023 № 4-9-18-дсп допущен перерасход фонда оплаты труда работников управления образования райисполкома, в результате чего на премирование работников излишне направлены бюджетные средства;

- в управлении по образованию администрации в нарушение абзаца 2 подпункта 2.2 пункта 2 постановления № 224 в январе 2021 г. руководителям учреждений образования и их заместителям за выполненную ими педагогическую деятельность в части реализации содержания образовательных программ в рабочее время по основному месту работы, на часы педагогической нагрузки необоснованно начислена премия, что повлекло использование бюджетных средств на выплату заработной платы с нарушением законодательства;

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение пункта 3, абзаца 3 пункта 4 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об

оплате труда работников бюджетных организаций» (далее – Указ № 27), в 2020 году на премирование работников учреждений направлены средства, превышающие плановый фонд в размере 5% суммы окладов работников, и оказание материальной помощи в размере, превышающем 0,3 среднемесячной суммы окладов работников, что повлекло использование бюджетных средств на оплату труда с нарушением законодательства;

- в нарушение пункта 3 Указа № 27 руководителям учреждений образования выплачены премии без учета выполнения показателей, предусмотренных локальными нормативно-правовыми актами, что повлекло использование отделом по образованию райисполкома бюджетных средств с нарушением законодательства;

- в нарушение пункта 4 Положения о размерах, порядке и условиях выплаты премий руководителям учреждений образования и заведующим учебно-методическим кабинетом, утвержденного Соглашением между органами управления образованием г. Гродно и Гродненской городской организацией Белорусского профессионального союза работников образования и науки на 2019-2022 годы от 30.04.2019 № 21, произведены начисление и выплата премии директору школы по итогам работы за период, в котором он фактически не осуществлял свою трудовую деятельность, вследствие чего отделом образования, спорта и туризма администрации района города необоснованно использованы бюджетные средства;

- проверкой управления по образованию, спорту и туризму райисполкома установлено, что в нарушение пункта 27 Инструкции о порядке расчета планового фонда труда работников бюджетных организаций сферы образования, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 21.07.2021 № 149, в 2022-2023 годах на премирование работников учреждений образования направлялись средства в размерах, превышающих разницу между плановым и фактическим фондом оплаты труда;

- в нарушение главы 2 Положения о размерах, порядке и условиях выплаты премий работникам районной библиотеки, утвержденного заместителем директора учреждения 18.06.2021, выплата премий осуществлялась с превышением установленных размеров, в связи с чем сектором культуры райисполкома на оплату труда необоснованно использованы бюджетные средства;

1.9. неправильное исчисление среднего заработка (при нарушении норм законодательства нарушения влекут использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, статья 138 Бюджетного кодекса)

- в нарушение пункта 16 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47 (далее – Инструкция № 47), при расчете отпускных работникам райисполкома пособие на оздоровление, учитываемое при исчислении среднего заработка, принималось к расчету полностью, а не

пропорционально месяцам, принимаемым для исчисления среднего заработка, что повлекло использование средств бюджета с нарушением законодательства;

- в нарушение подпункта 26.2 пункта 26 Инструкции № 47 исчисление среднего заработка работникам райисполкома, обеспечивающим деятельность и техническое обслуживание государственных органов, а также обеспечивающих деятельность по обслуживанию зданий, при уходе в трудовой отпуск производилось с применением поправочных коэффициентов, рассчитанных исходя из повышения размера базового оклада, как у государственных гражданских служащих, а не базовой ставки. В результате допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в управлении по образованию администрации города в нарушение пунктов 1, 3 Перечня выплат, учитываемых при исчислении среднего заработка, являющегося приложением к Инструкции № 47 (далее – Перечень выплат к Инструкции № 47), в расчет среднего заработка включались выплаты, не относящиеся к оплате труда за выполненную работу или отработанное время (разовые премии к юбилейным датам и праздникам, материальная помощь и др.), что повлекло завышение среднего заработка и использование с нарушением законодательства бюджетных средств;

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение пунктов 6 и 8 Инструкции № 47 по причине неверного перерасчета среднего заработка при наступлении в период трудового отпуска временной нетрудоспособности, а также начисления среднего заработка за лишнее количество дней трудового отпуска (не соответствующее количеству, указанному в приказе руководителя) допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- проверкой правильности исчисления среднего заработка для расчета отпускных установлено, что в нарушение подпункта 3.4 Перечня выплат к Инструкции № 47, в расчет среднего заработка учреждений культуры, сохраняемого за работниками на время трудовых и социальных отпусков, включалась единовременная выплата на оздоровление, что повлекло использование средств бюджета с нарушением законодательства;

- в нарушение части 3 пункта 16 Инструкции № 47 в горисполкоме двум работникам при расчете отпускных дважды включено пособие на оздоровление, что повлекло завышение среднего заработка и использование с нарушением законодательства бюджетных средств на выплату заработной платы;

- в нарушение подпункта 3.10 Перечня выплат к Инструкции № 47 в расчет отпускных включалась ежемесячная доплата к заработной плате, производимая работникам согласно подпункту 1.2 Указа Президента Республики Беларусь от 25.09.2013 № 441 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования и пенсионного обеспечения», что повлекло использование управлением по образованию райисполкома бюджетных средств с нарушением законодательства;

1.10. иные нарушения при оплате отпусков (при нарушении норм законодательства нарушения влекут использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, статья 138 Бюджетного кодекса)

- в нарушение ст. 57, ст. 183, ст. 190 Трудового кодекса по причине предоставления социальных отпусков по семейно-бытовым причинам с сохранением средних заработков на оплату труда работников необоснованно использованы бюджетные средства;

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение абзаца 2 статьи 214 Трудового кодекса Республики Беларусь необоснованно предоставлены социальные отпуска на период учебной сессии с сохранением среднего заработка при отсутствии направления нанимателя на обучение и договоров в сфере образования. В результате с ноября 2022 г. по январь 2024 г. использованы с нарушением законодательства бюджетные средства на выплату заработной платы;

- в нарушение подпунктов 1.1. и 1.4 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день» (далее – постановление № 408) педагогам дополнительного образования предоставлялся дополнительный отпуск за ненормируемый рабочий день, что повлекло использование отделом по образованию райисполкома бюджетных средств с нарушением законодательства;

- в нарушение статьи 155 Трудового кодекса Республики Беларусь неверно определено количество дней для расчета компенсации трудовых отпусков педагогам дополнительного образования, что привело к использованию отделом образования райисполкома бюджетных средств с нарушением законодательства;

1.11. единовременные выплаты на оздоровление (при нарушении норм законодательства нарушения влекут использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, статья 138 Бюджетного кодекса)

- в нарушение подпункта 9.2 пункта 9 Инструкции о порядке оплаты труда государственных служащих государственных органов, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 17.06.2013 № 56 (далее – Инструкция № 56), подпункта 9.2 пункта 9 Инструкции Минтруда № 70, а также локальных актов райисполкома по оплате труда в результате необоснованного начисления и выплаты единовременных пособий на оздоровление работникам райисполкома по причине его начисления и выплаты дважды в календарном году, а также начисления и выплаты его работнику при увольнении, что не предусмотрено локальным актом райисполкома, допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 2.6 Указа № 460-дсп по причине неверного определения расчетных должностных окладов государственным гражданским

служащим управления образования райисполкома допущена переплата единовременного пособия на оздоровление;

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение абзаца 2 части 1, части 2 пункта 4 Указа № 27 в июне 2021 г., мае 2022 г. трем работникам единовременная выплата на оздоровление выплачена дважды в календарном году. Также в июне 2022 г. учителю базовой школы единовременная выплата на оздоровление рассчитана на завышенную педагогическую нагрузку. В результате на оплату труда с нарушением законодательства использованы бюджетные средства;

- в нарушение пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15.06.2020 № 342 «Об особенностях оплаты труда и установления размера единовременной выплаты на оздоровление отдельных категорий работников» аккомпаниатору школы, работающему по совместительству на 0,375 ставки, произведена единовременная выплата на оздоровление из расчета 1-го оклада без учета педагогической нагрузки;

1.12. материальная помощь (при нарушении норм законодательства нарушения влекут использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, статья 138 Бюджетного кодекса)

- в нарушение абзаца третьего пункта 4 Указа № 27 на оказание материальной помощи работникам учреждений образования направлялись бюджетные средства в размере, превышающем 0,3 среднемесячной суммы окладов работников, что повлекло использование управлением по образованию, спорту и туризму райисполкома средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

1.13. прочие нарушения по оплате труда и иным выплатам работникам

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение абзаца 3 части 1 пункта 2 Инструкции о порядке и условиях предоставления одного дополнительного свободного от работы дня в неделю с оплатой в размере среднего заработка или сокращения продолжительности работы (смены) на один час с сохранением заработной платы, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 11.06.2014 № 34, инспектору по кадрам, работавшему на 0,5 ставки, в марте-августе 2021 г. необоснованно оплачен дополнительный от работы день в неделю, предоставляемый в случае полной нормы продолжительности рабочего времени. В результате использованы с нарушением законодательства бюджетные средства на оплату труда;

- в нарушение статьи 48 Трудового кодекса Республики Беларусь выплата выходного пособия при увольнении осуществлена по должности, занимаемой на условиях совместительства, вследствие чего отделом образования, спорта и туризма администрации района города с нарушением законодательства использованы бюджетные средства;

- в нарушение пункта 1 Перечня должностей педагогических работников, которым производится ежемесячная компенсация расходов на приобретение

учебной и методической литературы, определенного постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 19.10.2011 № 273 «Об определении порядка, условий и размера ежемесячной компенсации расходов на приобретение учебной и методической литературы педагогическим работникам» (далее – постановление № 273), подпункта 3.2 постановления № 273 выплата компенсации на приобретение методической литературы осуществлена руководителям по военно-патриотическому воспитанию и педагогическим работникам за время нахождения их в учебных отпусках, вследствие чего отделом образования, спорта и туризма администрации необоснованно использованы бюджетные средства.

2. Оплата расходов на служебные командировки, переподготовку, повышение квалификации *(при нарушении норм законодательства нарушения влекут использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, статья 138 Бюджетного кодекса)*

- в нарушение пункта 20 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2019 № 176 (далее – Положение № 176), начальнику управления экономики горисполкома, направленному в г. Минск сроком на 5 дней (с 13.01.2020 по 17.01.2020), необоснованно возмещены командировочные расходы (суточные) в размере 9 рублей. Согласно предоставленным проездным документам, день возврата к основному месту работы с места командирования - 16.01.2020. В результате горисполкомом допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 5 Положения № 176 двум работникам, выбывшим в место командировки накануне дня командирования в ноябре-декабре 2021 г. необоснованно возмещены расходы по найму жилого помещения;

- в нарушение пункта 4 Положения о гарантиях при направлении на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 101 (далее – Положение № 101), заместителю начальника управления торговли и услуг горисполкома, направленному для прохождения экзаменационной сессии в г. Минск с 17.02.2020 по 07.03.2020 необоснованно возмещены суточные в размере 9 рублей за 07.03.2020, т.к. согласно проездным билетам работник вернулся к месту работы 06.03.2020;

- в нарушение пункта 13 Положения № 176 в феврале 2020 г. начальнику отдела экономики райисполкома оплачен обратный проезд, не подтвержденный проездным билетом в сумме 12 рублей, следовало – 2,70 рубля;

- в нарушение пункта 6 Положения № 101 заместителю председателя райисполкома, направленному в сентябре 2021 г. на повышение квалификации в г. Минск, без подтверждающих документов необоснованно возмещены расходы по найму жилого помещения;

- в нарушение части второй пункта 20 Положения № 176 заместителю

председателя райисполкома при обеспечении трехразовым питанием и транспортом за счет принимающей стороны при командировании за границу незаконно возмещены суточные за двое суток, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение пунктов 5, 20 Положения № 176, пункта 6 Положения № 101 командированным работникам в августе 2020 г. и марте-июне 2021 г. без подтверждающих документов излишне возмещены расходы по найму жилого помещения и стоимость проезда;

- в нарушение статьи 95 Трудового кодекса Республики Беларусь и пункта 18 Инструкции № 47 по причине начисления среднего заработка за время нахождения в командировке в завышенных размерах отделом по образованию райисполкома допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пунктов 85 и 107 Правил автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2008 № 972 (далее – Правила № 972), управлением по образованию, спорту и туризму райисполкома командированным работникам необоснованно оплачивалась стоимость проездных билетов маршрутных такси нерегулярного транспортного сообщения;

- установлены случаи, когда управлением по образованию, спорту и туризму райисполкома в нарушение части 1 пункта 14 Положения № 176 сотруднику компенсированы транспортные расходы, произведенные в пределах места командировки, которые должны оплачиваться за счет суточных и возмещению не подлежат;

- в нарушение пунктов 9 и 10 Положения № 176 в ноябре 2020 г. и январе 2023 г. командированным работникам возмещена стоимость проездных билетов, выданных перевозчиком, не включенным в Перечень автомобильных перевозчиков, которым предоставлено право на выполнение перевозок пассажиров в регулярном сообщении, утвержденных решениями местных исполнительных и распорядительных органов областного уровня;

- в нарушение требований части 2 пункта 20 Положения № 176 при предоставлении принимающей стороной бесплатного питания и проживания, командированному работнику необоснованно оплачены суточные расходы.

3. Содержание автотранспортных средств, транспортные услуги (при завышении норм списания топлива нарушения влекут использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, статья 138 Бюджетного кодекса; содержание сверхлимитных единиц автотранспорта влечет незаконное получение средств бюджета, статья 136 Бюджетного кодекса)

- в нарушение пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 26.06.2023 № 191 «Об упорядочении приобретения и использования транспортных средств» (далее – Указ № 191), в ноябре 2023 года райисполкомом для замены имеющегося служебного автомобиля (по которому не наступил срок начисления амортизации в размере 100% и не было принято

решение об отсутствии возможности его дальнейшего использования, экономической нецелесообразности ремонта и (или) его списания по иным предусмотренным законодательством основаниям) приобретен легковой автомобиль GELLY ATLAS PRO, на оплату которого необоснованно использованы бюджетные средства;

- в нарушение подпункта 1.4. постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2012 № 776 «Об упорядочении использования служебных и специальных легковых автомобилей», пункта 3 Указа № 191, отделом культуры допущено сверхлимитное использование специального легкового автомобиля, на содержание которого было незаконно получены средства из бюджета;

- в райисполкоме в нарушение п. 14 Инструкции о порядке применения норм расхода топлива для механических транспортных средств, машин, механизмов и оборудования, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 31.12.2008 № 141 (далее – Инструкция № 141), по причине необоснованного применения на временную норму расхода повышения топлива при эксплуатации автомобилей в зимних условиях, допущено излишнее списание горюче-смазочных материалов (бензина АИ-92), приобретенных за счет средств бюджета, что повлекло использование средств бюджета с нарушением законодательства;

- в нарушение подпункта 10.2 Инструкции № 141 нормы расхода топлива на два автомобиля Газ 3221 Актава необоснованно повышались на 5%, как для города с населением свыше 100 тысяч человек. Согласно справке Главного статистического управления Минской области от 30.04.2024 № 38-1-13/52 с 01.01.2022 численность населения г. Солигорска не превышала 100 тысяч. В результате, за период с января 2022 г. по апрель 2024 г. в управлении по образованию райисполкома по двум автомобилям излишне списано 345,9 л топлива;

- в нарушение подпункта 6.1 пункта 6 Методических указаний по нормированию потребления тепловой и электрической энергии в учреждениях и организациях социальной сферы, утвержденных протоколом заседания коллегии Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь от 05.07.2005 № 4, допущено списание топлива сверх установленных норм, что повлекло использование отделом культуры райисполкома бюджетных средств с нарушением законодательства;

- в нарушение пункта 14 Инструкции № 8 и пункта 9 Инструкции о порядке организации бухгалтерского учета бюджетными организациями и централизованными бухгалтериями, обслуживающими бюджетные организации, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 08.02.2005 № 15 (далее – Инструкция № 15), при отсутствии на балансе учреждения культуры легкового автомобиля осуществлялись расходы по оплате стоянки для него, вследствие чего отделом культуры райисполкома незаконно получены бюджетные средства.

4. Услуги связи (при нарушении норм законодательства нарушения

влекут использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, статья 138 Бюджетного кодекса)

- в управлении по образованию администрации в нарушение подпункта 2.1.2 пункта 2 приложения 2 к постановлению Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 13.02.2017 № 12 «О тарифах на услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования» РУП электрической связи «Белтелеком» по отдельным номерам абонементная плата с января по декабрь 2020 г. и с февраля по декабрь 2022 г. оплачена по тарифу в размере 3,15 рубля, следовало по тарифу 1,525 рубля, как за телефоны, установленные в учреждениях дошкольного, общего среднего образования, финансируемых из бюджета и переведенных на повременную систему оплаты разговоров, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- в нарушение подпункта 44.6 пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208 (далее – Инструкция № 208), в результате не возмещения работниками стоимости личных телефонных разговоров отделом по образованию райисполкома допущено использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- проверкой расчетов за оказанные услуги электросвязи установлено, что в нарушение требований пунктов 14 и 15 Инструкции № 8 в период с апреля 2021 г. по апрель 2024 г. в договора на оказание услуг связи с Минским филиалом РУП «Белтелеком» включались номера телефонов, используемых профсоюзной организацией работников образования Солигорского района и межотраслевого центра по обеспечению деятельности бюджетных организаций, что повлекло использование управлением по образованию райисполкома средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 44.6 Инструкции № 208 управлением по образованию райисполкома производилась оплата за два телефонных номера, принадлежащих районной организации Белорусского профсоюза работников образования и науки, что повлекло с ноября 2021 г. по декабрь 2023 г. использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- в нарушение подпункта 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса, пункта 9 Инструкции № 15 на оплату дополнительных услуг IMS «Музыкальный марафон» и «Ожидание вызова», не связанных с выполнением задач и функций, возложенных на управление по труду, занятости и социальной защите райисполкома, а также фактически не оказанной услуги связи «Идентификация линии вызывающего абонента» (CLIP) по абонентским номерам с подключенными телефонными аппаратами без соответствующего функционала для ее оказания, в результате чего управлением допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства.

5. Оплата коммунальных и других услуг (в зависимости от

выявленного нарушения влечет ответственность по статьям 136 или 138 Бюджетного кодекса)

5.1. теплоэнергия

- в нарушение пунктов 87 и 115 Правил теплоснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь 11.09.2019 № 609 (далее – Правила № 609), в результате излишней оплаты за фактически не потребленную теплоэнергию в количестве 13,60 Гкал вследствие завышения количества Гкал в лицевых карточках абонента тепловой энергии допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в райисполкоме проверкой расчетов за теплоснабжение с предприятием ЖКХ установлено, что в нарушение пункта 2 Положения о порядке индексации тарифов (цен) на коммунальные услуги, предоставляемые юридическим лицам организациями системы Министерства жилищно-коммунального хозяйства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 27.02.2014 № 175 (далее - Положение Совмина № 175), тариф на услуги теплоснабжения не индексировался в сторону уменьшения, в случаях, когда соотношение установленного Национальным банком официального курса белорусского рубля к курсу доллара США на дату оплаты коммунальных услуг было ниже, чем на дату установления тарифа Минским облисполкомом. В результате с февраля 2021 г. по апрель 2022 г. предприятию ЖКХ излишне оплачено за услуги по теплоснабжению, что повлекло незаконное получение средств из бюджета;

- теплоснабжающая организация при расчетах за услуги по теплоснабжению средней школы за отопительный сезон 2021-2022 годов предъявляла к оплате потери по теплосетям, снабжающим отоплением два жилых дома, в результате чего нарушен пункт 3 главы 1 и пункт 59 главы 9 Правил № 609 и незаконно получены средства из бюджета.

- в нарушение требований подпунктов 2.1-1 и 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса, подпунктов 1.8, 1.9 пункта 1 договора теплоснабжения от 11.01.2023 № 50, статей 288 и 290 Гражданского кодекса произведена оплата стоимости тепловых потерь на участках тепловых сетей, расположенных за границами ответственности учреждения, установленной актами разграничения балансовой принадлежности, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 4 Инструкции по определению групп потребителей электрической и тепловой энергии, по которым могут дифференцироваться тарифы на электрическую и тепловую энергию, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, Министерства энергетики Республики Беларусь от 27.02.2017 № 15/6 (далее – Инструкция № 15/6), управлением по образованию администрации с сентября 2022 г. по декабрь 2022 г. оплата расходов за потребленную тепловую энергию производилась по несоответствующей тарифной группе (с применением неверных тарифов), что,

в свою очередь, повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- в нарушение пункта 115 Правил теплоснабжения № 609, а также пункта 4.2 договоров от 17.01.2022 и 10.02.2023 № 4/Т, заключенных с предприятием ЖКХ, отделом культуры райисполкома оплачено сверх фактически потребленной тепловой энергии в количестве 16,75 Гкал, что повлекло за собой излишнее планирование и незаконное получение средств из бюджета;

5.2. электроэнергия

- в нарушение пунктов 56-1, 62 Правил электроснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.10.2011 № 1394, отделом по образованию райисполкома осуществлялась оплата за электроэнергию по зданию физкультурно-оздоровительного комплекса, находящегося на балансе бюджетной организации, по тарифу для прочих потребителей, а не для бюджетных организаций, что повлекло использование средств бюджета с нарушением законодательства;

- в нарушение требований пунктов 14 и 15 Инструкции № 8 в период с апреля 2021 г. по апрель 2024 г. управлением по образованию райисполкома по объекту «Хозяйственный блок со складами» (находящемуся с апреля 2020г. на балансе другого юридического лица) необоснованно запланированы и произведены расходы на оплату услуг электро- и теплоснабжения, что привело к незаконному получению средств из бюджета;

- проверкой расчетов за теплоснабжение с УП «Жилтеплосервис» установлено, что в нарушение пункта 2 Постановления Совмина № 175 тариф на услуги теплоснабжения не индексировался в сторону уменьшения, в случаях, когда соотношение установленного Национальным банком официального курса белорусского рубля к курсу доллара США на дату оплаты коммунальных услуг было ниже, чем на дату установления тарифа Минским облисполкомом. В результате, с апреля 2021 г. по июнь 2022 г. энергоснабжающей организации излишне оплачены бюджетные средства за услуги по теплоснабжению учреждений культуры;

5.3. водоснабжение

- в нарушение абзаца 2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 26.03.2007 № 138 «О некоторых вопросах обложения налогом на добавленную стоимость», УП «Жилтеплосервис» при расчетах за услуги по горячему водоснабжению специальной школы-интернат применяло тарифы с учетом налога на добавленную стоимость, что повлекло незаконное получение управлением по образованию, спорту и туризму райисполкома средств из бюджета;

- управлением по образованию райисполкома в нарушение пункта 11 Правил пользования централизованными системами водоснабжения, водоотведения (канализации) в населенных пунктах, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.09.2016 № 788, в период с апреля 2021 г. по март 2024 г. необоснованно оплачено городскому коммунальному унитарному предприятию за услуги водоотведения по дому

семейного типа, не подключенному к центральной канализации.

Этим же поставщиком услуг в нарушение пунктов 9 и 11 приложения 3 к решению Минского областного исполнительного комитета от 10.04.2020 № 299 «О нормах водопотребления» при расчетах за услуги по водоснабжению не оборудованного приборами учета учреждения образования (средней школы) дополнительно учитывался расход воды на приготовление пищи, уже предусмотренный нормами для основных потребителей, что повлекло незаконное получение с апреля 2021 г. по май 2023 г. средств из бюджета;

5.4. ТКО, сточные воды

- в нарушение пункта 4 статьи 17 Закона Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-З «Об обращении с отходами» (далее – Закон № 271-З), пункта 14 Инструкции № 8 завышение потребности на оплату работ по плановому вывозу с объектов твердых бытовых отходов в количестве 3 532,87 м³, повлекло незаконное получение отделом образования, спорта и туризма администрации района города средств бюджета, а также использование внебюджетных средств с нарушением законодательства;

- индивидуальным предпринимателем, оказывающим услуги по вывозу жидких коммунальных отходов с объектов учреждений образования управления по образованию, спорту и туризму райисполкома, при расчетах за март-декабрь 2023 года завышены объемы оказанных услуг и, соответственно, их стоимость, что повлекло незаконное получение средств из бюджета.

6. Оплата расходов на питание обучающихся (пациентов) *(завышение денежных норм на питание и списание продуктов питания сверх норм нарушения влекут использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства, статья 138 Бюджетного кодекса)*

- в нарушение абзаца 2 пункта 3-1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27.04.2013 № 317 «О нормах питания и денежных нормах расходов, на питание обучающихся» (далее – Постановление № 317), пункта 151 специфических санитарно-эпидемиологических требований к содержанию и эксплуатации учреждений образования, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.08.2019 № 525, по отдельным возрастным группам превышены денежные нормы расходов на питание, что привело к использованию отделом по образованию райисполкома средств районного бюджета с нарушением законодательства;

- в нарушение частей 3, 15 Указаний по применению технологических карт Сборника технологических карт блюд и изделий для питания учащихся учреждений, обеспечивающих получение общего среднего и профессионально-технического образования, утвержденного постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 11.07.2006 № 21, части 6 Указаний по применению технологических карт Сборника технологических карт блюд и изделий для питания детей раннего и дошкольного возраста, утвержденного постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 16.06.2015 № 18, пункта 9, части 1 пункта 11 Инструкции № 15, подпункта 6 пункта 7 Методических указаний о порядке учёта материальных запасов учреждениями

и организациями, состоящими на бюджете, утверждённых заместителем Министра финансов Республики Беларусь И.С.Шунько 11.12.1997 № 59, по причине завышения нормы списания продуктов, необходимых для приготовления 1 порции готового блюда, управлением по образованию райисполкома допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение технологической карты № 21 Сборника технологических карт блюд и изделий для детей раннего и дошкольного возраста, утвержденного постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 16.06.2015 № 18 «Об утверждении сборника технологических карт блюд и изделий для детей раннего и дошкольного возраста», завышены нормы закладки на 1 порцию блюда «Сырники из творога», вследствие чего излишне списано творога в количестве 9,03 кг, и как следствие, управлением образования райисполкома допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение технологической карты № 10 Сборника технологических карт блюд и изделий для питания учащихся учреждений, обеспечивающих получение общего среднего и профессионально-технического образования, утвержденного постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 11.07.2006 № 21 «Об утверждении сборника технологических карт блюд и изделий для питания учащихся учреждений, обеспечивающих получение общего среднего и профессионально-технического образования», завышены нормы закладки на 1 порцию блюда «Кефир», вследствие чего излишне списано кефира в количестве 48,76 литра, и как следствие, управлением образования райисполкома допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- проверкой соответствия набора продуктов, указанных в технологических картах Сборника технологических карт блюд и изделий для детей раннего и дошкольного возраста, утвержденного постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 16.06.2015 № 18, с данными в меню-требованиях установлено, что в шести учреждениях образования управления по образованию райисполкома завышались нормы закладки продуктов при приготовлении блюд (за 2021-2023 годы излишне списано 69,0 кг мяса птицы, 5,6 кг свинины, 4,1 кг творога).

7. Оплата строительных и ремонтных работ*(завышение стоимости выполненных строительных и ремонтных работ подрядной организацией влечет незаконное получение средств из бюджета, статья 136 Бюджетного кодекса; завышение стоимости строительных и ремонтных работ, возникшее в результате нарушения по вине заказчика требований законодательства влечет незаконное получение средств из бюджета или использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в зависимости от выявленного нарушения, статьи 136 и 138 Бюджетного кодекса; в случае выполнения строительных и ремонтных работ*

собственными силами применяются статьи 136 или 138 Бюджетного кодекса в зависимости от выявленного нарушения):

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» (далее – Закон № 300-З), в июле 2023 г., июне 2024 г. при выполнении текущего ремонта помещений административного здания райисполкома подрядной организацией завышены физические объемы по устройству гидропароизоляции пола в количестве 137,4 м², грунтованию наружных поверхностей стен - 362,09 м², ремонту штукатурки фасадов - 2,58 м², окраске фасадов акриловыми составами - 2,58 м², устройству обрешетки для стропильной системы - 4,752 м², ремонту штукатурки откосов и улучшенной окраске откосов - 2,04 м². При выполнении текущего ремонта административного здания в июле 2023 г. завышены физические объемы по ремонту штукатурки фасадов в количестве 19,2 м², установке тротуарных бортовых камней – 93 м, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- при выполнении текущего ремонта помещений в административном здании райисполкома в апреле, мае 2024 г. в акт выполненных работ грунтование стен в количестве 188,97 м² включено дважды: в расценке Е-15-311-2 «Шпатлевание по штукатурке и бетонным поверхностям внутренних стен за два раза» и НРР 13-73-2 «Грунтование внутренних поверхностей стен»;

- в райисполкоме в нарушение подпункта 30.3 пункта 30 Инструкции № 51 в январе-марте 2022 г. при выполнении текущего ремонта жилищного фонда в г.Береза к оплате районному бюджету организацией ЖКХ необоснованно предъявлены расходы, связанные с подвижным и разъездным характером работ, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 300-З в сентябре 2022 г. и июне 2023 г. при выполнении подрядчиком текущего ремонта жилищного фонда за счет средств районного бюджета оплачены работы, не подтвержденные списанием материалов;

- в нарушение подпункта 31.1.1 пункта 31 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства от 18.11.2011 № 51 (далее – Инструкция № 51), в марте-июле 2023 г. инженерные услуги по комплексному управлению строительной деятельностью при строительстве объекта «Капитальный ремонт жилого дома в Северном городке г. Береза» райисполкомом необоснованно оплачены за счет отчислений граждан в размере 1,38% от стоимости строительства при положенных 1,06% (объект строительства находился в пределах одного населенного пункта);

- в результате включения подрядчиком в акты выполненных работ строительных материалов не по данным республиканской нормативной базы текущих цен на ресурсы, включения не предусмотренной дефектными актами

рентабельности от сметной себестоимости работ вместо плановой прибыли по процентной норме, а также затрат по перевозке рабочих-строителей и повышающих коэффициентов к нормам затрат труда и нормам на эксплуатацию машин и механизмов, учитывающих влияние усложненных и стесненных условий производства работ, в нарушение п. 2 ст. 2 Закона № 300-З, абзацев 2, 11 и 12 пункта 24 Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь 15.09.1998 № 1450 (далее – Правила № 1450), допущено завышение стоимости строительно-монтажных работ, повлекшее незаконное получение бюджетных средств;

- райисполкомом в нарушение пункта 5, подпункта 8.3 пункта 8 Инструкции № 51, подпункта 2.2 пункта 2 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденных постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 14.02.2022 № 23 (далее – Методические указания от 14.02.2022 № 23), в результате принятия и оплаты работ, стоимость которых превышает рассчитанную в соответствии с установленным законодательством порядком, вследствие оплаты стоимости материалов не на основании текущих цен с учетом данных мониторинга (в отдельных случаях) и не по ценам поставщика материалов (в отдельных случаях), а также неправильного применения нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении (применен Е34-60-9 «Облицовка каркасов стен перфорированными плитами древесностружечными с декоративной отделкой, толщиной 19 мм» Сборника нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении № 34 «Сооружения связи, радиовещания и телевидения», утвержденного постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь 10.02.2022 № 19, которым предусмотрено облицовка каркасов и перфорирование плит облицовки, а согласно представленным подрядчиком товарно-транспортным накладным установлено, что на объекте фактически установлены готовые изделия экранов батарей, которые не требуют перфорирования, в связи с чем при формировании стоимости строительно-монтажных работ следовало применять расценку Е34-60-4 «Облицовка каркасов стен неперфорированными плитами древесностружечными с декоративной отделкой, толщиной 19 мм», составом работ которой не предусмотрено перфорирование), допущено незаконное получение средств из бюджета;

- в райисполкоме в нарушение пункта 2 статьи 53 Закона № 300-З, пункта 24 Правил № 1450, по объектам «Капитальный ремонт жилого дома» и «Капитальный ремонт здания общежития» произведена замена материала, предусмотренного проектно-сметной документацией (далее – ПСД) – сетки арматурной на сетку сварную и списание ее по бухгалтерскому учету Подрядчиков в меньшем количестве, чем предусмотрено ПСД, а по объекту «Замена ограждения места погребения в населенном пункте» при выполнении работ по установке металлических опор стоимость работ определена по расценке Е33-103-1 «Установка опор ВЛ 0,38-10 КВ» сборника Е33 «Линии

электропередач», а следовало по нормативам, определенным сборником Е7 «Бетонные и железобетонные конструкции сборные» (НРР 8.03.107-2017);

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3 и пункта 26 Правил № 1450 райисполкомом оплачены работы по демонтажу рулонного покрытия на объектах текущего ремонта жилищного фонда, которые фактически не были выполнены;

- в нарушение пункта 9 статьи 51 и пункта 2 статьи 53 Закона № 300-3 по объектам текущего ремонта применен непредусмотренный законодательством повышающий коэффициент 2,0, а также коэффициент 1,2, учитывающий наличие стесненных и усложненных условий труда, непредусмотренный дефектным актом, что повлекло незаконное получение райисполкомом бюджетных средств;

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3, абзаца пятого пункта 12 Инструкции № 51 на размер возвратных сумм, полученных от сдачи металлолома, не произведено уменьшение суммы финансирования строительства объектов капитального ремонта жилищного фонда, а также дважды (в составе расценки и отдельно, как строительный материал) предъявлен к оплате состав огнезащитный жидкий;

- контрольным обмером работ, выполненных в декабре 2023 года предприятием ЖКХ по объекту «Текущий ремонт инженерных сетей водоснабжения и канализации общежития» (заказчик горисполком), установлено, что подрядной организацией при определении стоимости работ по замене (ремонту) участков трубопроводов водоотведения применялся норматив ресурсов по технологии производства и используемым материалам, не соответствующий фактическому выполнению работ;

- при проверке райисполкома контрольным обмером работ, выполненных организацией ЖКХ в мае 2021 года по объекту «Текущий ремонт жилого фонда. Замена дверей выхода на кровлю дома» установлено завышение объёмов работ по демонтажу дверных коробок;

- контрольным обмером работ, выполненных подрядной организацией по объекту «Текущий ремонт подвального помещения, крылец запасных выходов, прямых окон подвального помещения административного здания райисполкома» установлено, что подрядчиком: допущено завышение объёмов работ по нанесению защитно-отделочной штукатурки типа «шуба», по окраске стен прямых и крыльца акриловыми составами; в нарушение подпункта 3.8 Методических указаний № 23 в актах сдачи-приемки выполненных работ для учета влияния усложненных и стесненных условий производства работ применен коэффициент $k=1,44$ к нормам затрат труда рабочих, вместо коэффициента $k=1,2$. Указанные нарушения повлекли завышение стоимости выполненных работ и незаконное получение средств бюджета;

- предприятие ЖКХ, выполнявшее работы по капитальному и текущему ремонту жилищного фонда, содержанию и ремонту объектов благоустройства, по трем объектам ремонта допустило завышение объёмов работ по установке светильников, завышение затрат по перевозке строительных отходов,

неправильное применение норматива расхода ресурсов для учета затрат по очистке металлических конструкций;

- подрядной организацией в результате завышения объемов работ по устройству подвесного потолка из плит минераловатных типа «ARMSTRONG» на объекте «Текущий ремонт здания райисполкома» завышена стоимость работ;

- в райисполкоме контрольными обмерами работ по капитальному и текущему ремонту жилищного фонда, выполненных предприятием ЖКХ в 2022-2024 годах, установлено завышение объёмов работ по прокладке силового кабеля, устройству бетонной отмостки, неправильное применение нормативов расхода ресурсов для учета затрат по смене выключателей, монтажу теплообменника, что повлекло завышение стоимости работ;

- в ходе проверки в администрации правильности и обоснованности расходования средств на оплату текущего ремонта объектов установлены факты включения в акты формы С-2а фактически невыполненных работ, необоснованного включения в акты формы С-2а платы за прием и захоронение отходов (строительного мусора) после разборки покрытий и оснований асфальтобетонных с помощью молотков отбойных в общем количестве 461,285 тонн, неверного и необоснованного применения подрядными организациями нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, чем нарушены требования пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3, подпункта 2.2 пункта 2 Методических указаний № 319, решения Минского городского исполнительного комитета от 05.06.2003 № 939 «Об упорядочении сбора, перевозки, хранения и использования асфальтобетона, получаемого от разборки асфальтового покрытия дорожной сети г. Минска»;

- в ходе проверки соблюдения законодательства при использовании средств бюджета на оплату расходов по текущему ремонту помещений советов общественных пунктов охраны правопорядка установлено, что в нарушение требований пункта 4 Положения № 433, пункта 5 главы 2 и подпункта 8.3 пункта 8 главы 3 Инструкции № 51, подпункта 3.1 пункта 3 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 30.12.2016 № 319 (далее - Методические указания № 319), ЖРЭО и ЖЭУ излишне предъявлена к оплате администрации сумма вследствие завышения процента рентабельности, стоимости, а также расхода материальных ресурсов, отсутствия коэффициента для демонтажных работ, неверного и необоснованного применения нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, что привело к незаконному получению администрацией бюджетных средств;

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3, пункта 2, части 2 пункта 9 Инструкции о порядке применения и заполнения форм актов сдачи-приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 20.07.2018 № 29, при выполнении в марте-мае 2020 г. текущего ремонта детского сада-средней школы завышены физические объемы

по сплошной очистке оштукатуренных поверхностей от красок, сплошному выравниванию потолков штукатурным составом, шпатлеванию потолков, улучшенной окраске потолков в количестве 94 м², устройству плинтусов – 26 м², установлению светильников в количестве 4 штук, что повлекло завышение стоимости выполненных работ и незаконное получение средств из бюджета;

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение пункта 5 Инструкции № 51 в акт выполненных работ по объекту текущего ремонта ДЮСШ включена расценка Е44-43-1 «Разборка бетонных конструкций при помощи отбойных молотков, бетон класса С12/15» по фактически не выполненным работам, что повлекло завышение стоимости выполненных работ по данному объекту и, как следствие, незаконное получение средств из бюджета;

- в нарушение пункта 2 статьи 2 и пункта 9 статьи 51 Закона № 300-З на объекте текущего ремонта ДЮСШ установлены светильники, не предусмотренные утвержденной локальной сметой, что повлекло завышение стоимости работ и незаконное получение средств бюджета;

- контрольным обмером работ, выполненных в июне-июле 2023 года подрядной организацией по объекту текущего ремонта и благоустройства территории детского сада установлено невыполнение следующих видов работ: разборка покрытий и оснований асфальтобетонных; разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами; устройство оснований под тротуары из кирпичного или известнякового щебня; устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка; погрузка и перевозка строительных отходов, грунта, песка, гравийно-песчаных смесей, что завышение стоимости работ и незаконное получение средств из бюджета;

- проверкой работ, выполненных подрядной организацией в ноябре-декабре 2023 года по двум объектам управления по образованию райисполкома установлено, что подрядчиком при определении стоимости работ по нанесению защитно-отделочного состава фактурного типа «шуба» на стены применялись нормативы ресурсов по технологии производства и используемым материалам не соответствующие фактическому выполнению работ;

- контрольным обмером работ, выполненных подрядной организацией по семи объектам учреждений образования, установлено завышение объемов работ по прорезке отверстий в деревянных междуэтажных перекрытиях, очистке вручную поверхностей фасадов, сплошному выравниванию штукатурки, отделке внутренних поверхностей стен, нанесению защитно-отделочного состава крупнозернистого по оштукатуренным внутренним поверхностям, ремонту штукатурки внутренних стен по камню и бетону цементно-известковым раствором, грунтованию поверхностей потолков, шпатлеванию по штукатурке и бетонным поверхностям, установке и разборке инвентарных лесов, улучшенной окраске стен внутри помещений акриловыми составами, отбивке штукатурки стен и потолков по кирпичу и бетону, устройству армирующего слоя на неутепляемых поверхностях, что повлекло завышение стоимости работ и незаконное получение средств из бюджета;

- подрядной организацией в результате применения нормативов расхода ресурсов по технологии производства, не соответствующих фактическому выполнению работ по устройству выравнивающих стяжек под кровлю, установке прижимной планки, завышения затрат по установке закладных деталей, количества и стоимости применяемых материалов (костыли кровельные, светильники светодиодные), объёмов работ по установке костылей кровельных, устройству цементного бортика, завышена стоимость выполненных работ на шести объектах учреждений образования;

- подрядной организацией на объектах учреждений образования допущено завышение стоимости использованных материальных ресурсов (панели ПВХ, планка торцевая, блоки оконные, стартовые профили, подоконники, отливы оконные), применение норматива расхода ресурсов по технологии производства, не соответствующего фактическому выполнению работ по устройству откосов;

прочие нарушения при выполнении СМР

- по объекту «Капитальный ремонт жилого дома» подрядчиком не выполнены договорные обязательства в части исполнения графика производства работ. По результатам проверки с него взыскана сумма неустойки за нарушение договорных обязательств;

- управлением по труду, занятости и социальной защите Мостовского райисполкома в нарушение пункта 2 статьи 103 Бюджетного кодекса при отсутствии бюджетных ассигнований, в мае 2024 года заключен договор строительного подряда, на основании которого подрядной организацией выполнены ремонтные работы в здании управления, что является принятием обязательств, не обеспеченных плановыми ассигнованиями, и использованием бюджетных средств с нарушением законодательства.

8. Работы по техническому обслуживанию жилого фонда

- в райисполкоме в нарушение требований Приложения 1 к Инструкции о порядке планирования, проведения и финансирования текущего ремонта жилищного фонда, утвержденной Постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 30.03.2016 № 5, подпункта 1.3.26 пункта 1.3 Приложения к постановлению Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 20.05.2013 № 12, в акты сдачи-приемки работ по текущему ремонту включены и оплачены работы, которые фактически относятся к техническому обслуживанию жилого фонда и подлежащие возмещению собственниками жилых и (или) нежилых помещений, а также работы, источниками финансирования которых являются средства от внесения собственниками, нанимателями жилых помещений и членами организаций застройщиков платы за текущий ремонт, что повлекло незаконное получение средств из бюджета.

9. Содержание объектов благоустройства населенных пунктов, улично-дорожной сети, придомовых территорий, необоснованная оплата

иных работ

- райисполкомом в нарушение пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 22.12.2020 № 478 «О закупках в жилищно-коммунальном хозяйстве» излишне возмещены расходы организации ЖКХ по ремонту улично-дорожной сети по причине применения плановой прибыли в размере выше, чем предусмотрено заключенными договорами на выполнение работ по содержанию объектов благоустройства;

- в нарушение таблицы 3.1.2 Норм труда на обслуживание проезжей (прилотовой) части улиц и тротуаров и работы по содержанию объектов благоустройства улично-дорожной сети, утвержденных постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 23.12.2016 № 36, при выполнении работ по содержанию улично-дорожной сети в летний период применены нормы труда при выполнении работ в зимний период, что повлекло использование с нарушением законодательства средств районного бюджета с мая по сентябрь 2023 г.;

- в нарушение абзаца 3 подпункта 2.1 пункта 2 и подпункта 4.1 пункта 4 Методических рекомендаций № 59 в январе, феврале и октябре 2022 г. при выполнении текущего ремонта улично-дорожной сети населенных пунктов Березовского района применены завышенные нормы общехозяйственных и общепроизводственных расходов, плановой прибыли, что привело к незаконному получению средств районного бюджета;

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3 при выполнении текущего ремонта улично-дорожной сети в ноябре 2022 г. работы по уплотнению грунта предъявлены к оплате дважды: в расценке Е-27-14-1 «Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка» и Е1-134-1 «Уплотнение грунта пневматическими трамбовками», в связи с чем необоснованно увеличена стоимость строительных работ;

- в нарушение пункта 1 постановления Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 20.04.2005 № 16 «Об установлении перечня работ по содержанию объектов благоустройства населенных пунктов Республики Беларусь» расходы по вывозу крупногабаритных отходов с контейнерных площадок, установленных на придомовых территориях, не предусмотренные перечнем работ по содержанию объектов благоустройства, оплачены за счет бюджетных средств, что повлекло их незаконное получение;

- в нарушение пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 22.12.2020 № 478 «О закупках в жилищно-коммунальном хозяйстве», подпункта 1.11 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 31.12.2015 № 535 «О предоставлении жилищно-коммунальных услуг» стоимость выполненных работ по благоустройству населенных пунктов одного из районов оплачена райисполкомом с превышением установленного уровня рентабельности в размере 10%, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

- в нарушение статьи 10 Закона Республики Беларусь от 12.07.2013 № 57-

З «О бухгалтерском учете и отчетности» (далее – Закон № 57-3) выполнение работ по скашиванию сорной растительности не подтверждено первичными учетными документами и актами на списание материалов, в результате чего допущено незаконное получение из бюджета;

- в нарушение абзаца 3 подпункта 2.2 пункта 2, абзаца 1 подпункта 3.5 пункта 3 Методических указаний № 23, пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3 завышена стоимость выполненных работ по объекту «Текущий ремонт забора (ограждения) мест погребения» в результате включения в акты выполненных работ демонтажа забора с коэффициентом 0,3 к нормам затрат труда при наличии прямого норматива на разборку деревянного забора (Сборника 68 «Благоустройство» НРР 8.03.368-2022), а также незаконного включения норматива Сборника 10 «Деревянные конструкции» НРР 8.03.110-2022 на работы в промышленном и жилищно-гражданском строительстве при наличии норматива сборника 68 «Благоустройство» по ремонту объектов благоустройства;

- в нарушение подпункта 8.3. пункта 8 Инструкции № 51, пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3 завышена стоимость выполненных работ по объекту «Текущий ремонт улиц с асфальтобетонным покрытием в городском поселке» в результате включения в акты выполненных работ цены на материал без учета данных мониторинга цен производителя либо поставщика материалов.

10. Расходы, профинансированные за счет средств бюджета, подлежащие восстановлению (или оплате) за счет средств от приносящей доходы деятельности *(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие содержания за счет бюджетных средств штатных единиц работников, выполняющих трудовые обязанности, непосредственно связанные с приносящей доходы деятельностью, а также вследствие не восстановления в бюджет расходов, понесенных за счет средств бюджета и относящихся к внебюджетной деятельности)*

- в нарушение части 3 пункта 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации», утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (далее – Положение № 641), в 2020-2021 гг. из бюджета излишне оплачены приобретение предметов снабжения и расходных материалов, транспортные услуги, приходящиеся на внебюджетную деятельность;

- в нарушение пункта 18 Положения № 641 расходы на оплату текущего ремонта зданий и помещений учреждений отдела по образованию райисполкома не распределялись между расходами бюджета и расходами по внебюджетной деятельности, а осуществлялись только за счет средств бюджета, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

- в нарушение пунктов 10 и 13 Положения № 641 в подведомственных учреждениях отдела по образованию райисполкома оплата прочих текущих расходов на закупки товаров и оплату услуг осуществлялась не в полном

размере за счет средств, полученных от приносящей доходы деятельности при оказании платных услуг, по причине применения методики распределения косвенных расходов, не предусмотренной нормами Положения № 641, что повлекло незаконное получение средств из бюджета на оплату текущих расходов учреждений;

- в нарушение пункта 10 и абзаца 2 подпункта 13.1 пункта 13 Положения № 641, пункта 3 статьи 79 Бюджетного кодекса Республики Беларусь оплата труда мастера производственного обучения средней школы отдела образования райисполкома, включенная в плановые калькуляции расчета стоимости платных услуг «Подготовка водителей механического транспортного средства категории «В»» и полученная в составе выручки, была оплачена за счет бюджетных средств и не восстановлена в полном объеме за счет внебюджетных средств;

- в нарушение пунктов 10, 13 Положения № 641 в специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва, в состав которой входит физкультурно-оздоровительный комплекс, с января 2022 г. по февраль 2024 г. оплата труда штатных работников (уборщиков), выполнявших трудовые обязанности, связанные с приносящей доходы деятельностью в свое основное рабочее время, производилась за счет бюджетных средств, что повлекло незаконное получение управлением по образованию, спорту и туризму райисполкома средств из бюджета;

- в нарушение пунктов 10 и 18 Положения № 641 управлением образования, спорта и туризма райисполкома за 2022-2023 годы оплата косвенных расходов (коммунальных услуг) не в полном размере осуществлялась за счет средств, полученных от приносящей доходы деятельности (по причине несоблюдения пропорции при разделении расходов по источникам финансирования), что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- вследствие содержания в 2021 году в подведомственных управлению по образованию учреждениях (школы) за счет бюджетных средств ставок обслуживающего персонала (рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений, уборщик территорий (дворник), уборщик помещений, сторож, гардеробщик), фактически приходящихся на приносящую доходы деятельность (прямые расходы), нарушены требования пунктов 10, 13 Положения № 641 и пунктов 14, 15 Инструкции № 8. В результате, незаконно получены средства из бюджета;

- в нарушение пункта 10, подпункта 13.1 пункта 13 Положения № 641, пункта 3 статьи 79, подпункта 2.1-1 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь и пункта 22 Методических рекомендаций по калькулированию себестоимости услуг в организациях культуры и учреждениях образования в сфере культуры, утвержденных Министром культуры Республики Беларусь 29.03.2010, расходы по оплате труда работников районной библиотеки, непосредственно оказывающих платные услуги, не были произведены за счет внебюджетных средств (не восстановлены

в доход бюджета в дальнейшем);

- в нарушение пунктов 10 и 18 Положения № 641 учреждениями отдела культуры в 2021-2023 годах оплата косвенных расходов (услуги связи, коммунальные, транспортные услуги, текущие расходы на закупку товаров и оплату услуг, приобретение предметов снабжения и расходных материалов, прочие текущие расходы) не в полном размере осуществлялась за счет средств, полученных от приносящей доходы деятельности, что повлекло незаконное получение средств из бюджета.

11. Нарушения при сдаче в аренду безвозмездное пользование, внаем недвижимого имущества

- райисполкомом в нарушение пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433 (далее – Положение № 433) арендатору не предъявлены расходы по санитарному содержанию мест общего пользования с января 2020 г. по январь 2021 г.;

- в нарушение пункта 4 Положения № 433 райисполкомом не в полном размере предъявлены к возмещению фактически понесенные расходы по содержанию и эксплуатации переданных в аренду (безвозмездное пользование) помещений (промывка труб, техническое обслуживание энергоснабжения, заработная плата обслуживающего персонала – уборщика территории);

- райисполкомом в нарушение пункта 4 Положения № 433 организациям, арендующим либо безвозмездно пользующимся его помещениями, с мая 2021 г. по апрель 2024 г. не в полном объеме предъявлялись к возмещению эксплуатационные расходы (охрана, пожарная сигнализация);

- в нарушение пункта 7 Положения о порядке сдачи в аренду (передачи в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16.05.2023 № 138 (далее – Положение № 138), пункта 3 решения Березинского районного Совета депутатов от 07.06.2012 № 93 «О некоторых вопросах аренды имущества, находящегося в собственности Березинского района», райисполкомом не был заключен договор аренды с занимающим капитальное строение унитарным предприятием, с которого за период с июня 2023 по июль 2024 года недополучена арендная плата;

- райисполкомом в нарушение пункта 4 Положения № 433 организациям, безвозмездно пользующимся помещениями райисполкома, с декабря 2021 г. по сентябрь 2024 г. не в полном объеме предъявлялись к возмещению коммунальные и эксплуатационные расходы (теплоснабжение, электроснабжение, текущий ремонт);

- при проверке администрации выявлены факты не предъявления в 2021, 2022 гг. к возмещению арендаторам (ссудополучателям) расходов по содержанию и эксплуатации предоставленных в пользование помещений

(текущий ремонт зданий), чем нарушены требования подпункта 2.13 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 29.03.2012 № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом» и пункта 4 Положения № 433;

- в нарушение пункта 5 Положения о порядке определения размера арендной платы при сдаче в аренду капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест, их частей, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29.03.2012 № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом» (далее – Положение № 150), пункта 3 Положения № 138, абзаца 6 части 1, частей 2 и 3 пункта 4, подпункта 4-2 пункта 4 Положения № 433 управлением по образованию райисполкома не предъявлена к возмещению арендаторам и ссудополучателям часть расходов по эксплуатации сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества (затраты на электроснабжение, теплоснабжение, приходящиеся на места общего пользования, теплоэнергия, использованная при почасовой аренде, расходы по текущему ремонту зданий);

- в нарушение пункта 8 статьи 21 Закона Республики Беларусь от 27.12.2023 № 328-3 «О республиканском бюджете на 2024 год», пункта 4 Положения № 433 отделом по образованию райисполкома не в полном размере предъявлялись ссудополучателю к возмещению понесенные эксплуатационные расходы (заработная плата обслуживающего персонала);

- в нарушение пункта 4 Положения № 433 двум организациям, безвозмездно пользующимся помещениями в зданиях учреждений образования, не в полном объеме предъявлялись к возмещению понесенные эксплуатационные расходы (охрана, пожарная сигнализация, уборка мест общего пользования);

- в нарушение требований пункта 4 Положения № 433, условий договоров аренды и безвозмездного пользования, статьи 290 Гражданского кодекса не в полном объеме предъявлялись к оплате и, соответственно, не взыскивались с ссудополучателя расходы, связанные с содержанием и эксплуатацией здания (заработная плата уборщиков, содержание пожарной сигнализации, гидравлические испытания системы отопления, расходы по текущий ремонту здания).

12. Другие нарушения

- по причине установления в проверяемом периоде доплат к нормам на питание лицам, зарегистрированным не в г. Минске и Минском районе, а также лицам, не имеющим оснований для назначения названных доплат, управлением по образованию нарушены требования абзацев 31-33 пункта 1 решения Минского городского Совета депутатов от 16.11.2016 № 243 «Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», подпункта 1.6 пункта 1 Постановления № 317 и, как результат, отделом по образованию администрации использованы бюджетные средства с нарушением законодательства;

- в нарушение подпункта 1.2 пункта 1 решения Кормянского районного Совета депутатов от 26.09.2023 № 32 «Об аренде и безвозмездном пользовании имуществом» часть арендной платы не была перечислена в доход районного бюджета;

- в нарушение статьи 13 Закона Республики Беларусь от 10.05.2007 № 225-З «О рекламе» не взыскана плата за размещение наружной рекламы с рекламодателя, что повлекло ее недопоступление в доход местного бюджета;

- в нарушение требований пункта 10 приложения 14 к Закону Республики Беларусь от 31.12.2021 № 142-З «О республиканском бюджете на 2022 год», пункта 1 приложения 14 к Закону Республики Беларусь от 30.12.2022 № 231-З «О республиканском бюджете на 2023 год» установлены факты не перечисления в доход бюджета сумм полученных неналоговых доходов (расходы по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду недвижимого имущества; проценты, уплачиваемые банками за пользование денежными средствами республиканского и местных бюджетов);

- в нарушение пункта 2 статьи 17 Закона Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-З «Об обращении с отходами» не производилась инвентаризация отходов, а также не утверждались нормативы их образования;

13. Излишне запланированы бюджетные ассигнования

- в отделе по образованию райисполкома в нарушение пунктов 14, 15 Инструкции № 8 необоснованно запланированы ассигнования на уплату страховых взносов в государственный внебюджетный фонд социальной защиты населения Республики Беларусь на фонд оказания материальной помощи, не являющийся объектом начисления взносов;

- в нарушение пунктов 14, 18-1 Инструкции № 8 отделом по образованию райисполкома не сокращены невостребованные до конца года плановые ассигнования по статье расходов 1.10.03.04 «Продукты питания» в связи с уменьшением количества детей, обеспечиваемых питанием;

- в сводной бюджетной смете на 2023 год управлением по образованию излишне запланированы (утверждены) бюджетные ассигнования по подстатье 10 01 00 «Заработная плата рабочих и служащих» (определены не с учетом действительной потребности в средствах), чем нарушены пункты 14, 15 и 17 Инструкции № 8;

- в нарушение пункта 14 Инструкции № 8 отделом культуры райисполкома не сокращены невостребованные до конца года плановые ассигнования на оплату тепловой энергии и прочих коммунальных услуг, прочих текущих расходов;

- в секторе культуры райисполкома в нарушение пункта 14 Инструкции № 8, пунктов 2 и 4 Инструкции о порядке составления расчетов расходов на содержание бюджетных организаций, подчиненных Министерству культуры Республики Беларусь, утвержденной приказом Министерства культуры

Республики Беларусь от 31.05.2012 № 99, не имея обоснованной потребности в средствах, а также при отсутствии соответствующих расчетов, в бюджетной смете на 2024 год по параграфу 233 «Дворцы, дома культуры, клубы, центры и другие клубные организации», подстатье расходов 1.10.05.00 «Оплата транспортных услуг» завышена потребность в средствах бюджета и, как следствие, излишне выделены бюджетные ассигнования;

14. Неэффективное использование бюджетных средств и материальных ценностей

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, подпунктов 2.1-1 и 2.2 пункта 2 статьи 82, пункта 7 статьи 8 Бюджетного кодекса, райисполкомом в период с декабря 2020 года по апрель 2024 года допущено неэффективное использование бюджетных средств в связи с непринятием в течении 2-х лет мер по началу строительных работ по объекту «Система автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей при пожаре в здании райисполкома», что повлекло дополнительное расходование бюджетных средств в части внесения изменений в разработанную проектную документацию, для приведения ее в соответствие с требованиями нормативных правовых актов;

- по причине не вовлечения в хозяйственный оборот имущества (брусья гимнастические, тренажеры, столы теннисные и др.), приобретенного за счет средств бюджета, в соответствии со статьей 82 Бюджетного кодекса отделом по образованию администрации неэффективно использованы бюджетные средства;

- неэффективно использованы бюджетные средства в октябре 2023 г. на оплату страхования гражданской ответственности автобуса «Неоплан», не эксплуатируемого с декабря 2022 г. по причине неисправности спидометра, чем нарушен подпункт 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь;

- наличие в штатном расписании районного культурно-информационного центра должностей, которые продолжительное время являлись вакантными, повлекло исходя из пункта 7 статьи 8 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, неэффективное использование бюджетных средств, предусмотренных бюджетными сметами на 2022-2024 годы на оплату труда;

15. Нарушения законодательства о государственных закупках

- контрольными мероприятиями установлено нарушение администрацией требований пункта 2 статьи 18 главы 4 Закона Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», подпункта 1.3 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15.06.2019 № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», выразившееся в неверном применении процедуры государственной закупки: при ориентировочной

стоимости годовой потребности государственной закупки по установке металлических ограждений свыше 300 базовых величин (закупка проведена в марте 2022 г.) администрацией применена процедура закупки из одного источника, следовало провести процедуру запроса ценовых предложений либо электронный аукцион.