Сводная информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок организаций жилищно-коммунального хозяйства, подчиненных местным исполнительным комитетам (администрациям), в 2024 году

Территориальными органами Министерства финансов и местными финансовыми органами за 2024 год проведено **26 проверок организаций жилищно-коммунального хозяйства** (2,4% от общего количества проверок) (далее – организации ЖКХ).

Установлено нарушений бюджетного законодательства в **25 организациях ЖКХ** (без учета камеральных проверок) на общую сумму **1 042,4 тыс. рублей** (2,9 % от общей суммы нарушений бюджетного законодательства по всем проверенным организациям).

Среди нарушений в расходовании бюджетных средств **наибольшую долю** составили нарушения, допущенные в результате **завышения стоимости строительных и ремонтных работ** – выявлено 514,6 тыс. рублей или 49,4 % от общей суммы нарушений бюджетного законодательства по организациям ЖКХ.

По остальным нарушениям удельный вес составил:

по незаконно полученным субсидиям – 348,7 тыс. рублей (33,4 %);

по оплате в завышенном размере коммунальных и других услуг — 34,0 тыс. рублей (3,3 %);

по прочим нарушениям – 145,2 тыс. рублей (13,9 %).

Выявлено **вреда и других нарушений** в **7 организациях ЖКХ** на сумму **184,9 тыс. рублей**, установлено **недостач** денежных средств и материальных ценностей – в **2 организациях** на **14,2 тыс. рублей**.

Факты **неэффективного использования денежных средств и материальных ценностей** выявлены в **2 организациях** на общую сумму **3,8 тыс. рублей**.

Дополнительно поступило в бюджет 147,7 тыс. рублей, из них сумма процентов, начисленных на суммы средств бюджета, незаконно полученных, использованных не по целевому назначению или с нарушением бюджетного законодательства – 94,3 тыс. рублей.

В ходе проверок учреждений ЖКХ установлены следующие нарушения:

благоустройство, озеленение

- в нарушение пункта 1 Перечня работ по содержанию объектов благоустройства населенных пунктов Республики Беларусь, утвержденного постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 20.04.2005 № 16, за счет средств бюджета незаконно оплачено за уборку контейнерных площадок, установленных на придомовых территориях города;

- в нарушение подпункта 1.11 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 31.12.2015 № 535 «О предоставлении жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 535), пункта 9 Инструкции по бухгалтерскому учету доходов и расходов, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.09.2011 № 102 (далее – Инструкция № 102), в связи с завышением расходов, отраженных в расчетах возмещения затрат по текущему содержанию благоустройства, излишне предъявлены для оплаты и получены бюджетные средства;

- в нарушение подпункта 1.11 пункта 1 Указа № 535, пункта 9 Инструкции № 102 в связи с завышением расходов, отраженных в расчетах по финансированию и актах выполненных работ (включение работ по замене светильников, плафонов, щитов уличного освещения, не подверженных фактом их списания по данным бухгалтерского учета), предприятием излишне предъявлены для оплаты и получены из бюджета средства за работы по текущему содержанию объектов уличного освещения;

- в нарушение требований пункта 1 приложения 1 и подпункта 14.1 пункта 14 и 15.1 пункта 15 Методических рекомендаций по планированию, учету производственных затрат и калькулированию себестоимости услуг (продукции, работ) в жилищно-коммунальном хозяйстве, утвержденных приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 27.08.2010 № 126а, предприятием излишне предъявлена стоимость выполненных работ по содержанию (эксплуатации) и ремонту объектов внешнего благоустройства, а также по поддержанию и восстановлению санитарного и технического состояния придомовых территорий многоквартирных домов г. Кировска и Кировского района;

расходы по поддержанию технического и санитарного состояния придомовых территорий, вывозу ТКО

- в нарушение части 2 пункта 3 статьи 32 Жилищного кодекса Республики Беларусь на расходы по поддержанию и восстановлению санитарного состояния придомовых территорий необоснованно отнесены расходы по благоустройству придомовой территории, находящейся в пользовании жилищно-строительного потребительского кооператива, оплаченные за счет средств районного бюджета;

теплоснабжение

- в нарушение абзаца 2 пункта 7 Инструкции о планировании и финансировании расходов организаций по предоставлению жилищно-коммунальных услуг населению, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 11.11.2019 № 60/18 (далее – Инструкция № 60/18), предприятием ЖКХ в 2021-2024 гг. в расчет количества Гкал включены Гкал по пустующим площадям общежития, находящегося на балансе предприятия в количестве 36,66 Гкал, что повлекло незаконное получение средств районного бюджета;

- в нарушение абзаца 2 пункта 7 Инструкции № 60/18 незаконно предъявлены к возмещению из бюджета фактически не понесенные затраты по теплоснабжению жилфонда в количестве 184,7621 Гкал, что привело к незаконному получению средств бюджета;

водоснабжение

- в нарушение статей 290 и 392 Гражданского кодекса, пункта 38 Правил пользования централизованными системами водоснабжения, водоотведения (канализации) в населенных пунктах, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.09.2016 № 788, предприятием ЖКХ неверно определен коэффициент, учитывающий величину потерь на водопроводных сетях в 2 учреждениях здравоохранения, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

электроснабжение

- в нарушение пунктов 4 и 15 Инструкции № 15/6, вследствие оплаты расходов по электроснабжению территории парковой зоны в г.п. Берестовица по тарифу «Прочие потребители», а не «Уличное освещение», предприятием ЖКХ излишне предъявлены и получены бюджетные средства;

завышение стоимости СМР (строительство, в том числе реконструкция, текущий и капитальный ремонт)

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона от 05.07.2004 № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» (далее – Закон № 300-3), абзаца 3 подпункта 3.5 пункта 3 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденных постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 30.12.2016 № 319, при выполнении работ по демонтажу тротуарных плит и стальных водопроводных труб при реконструкции моста к нормам затрат труда и нормам эксплуатации машин не применен понижающий коэффициент 0,3 (получены материалы, не пригодные для повторного использования), что повлекло завышение строительных работ и незаконное получение средств из бюджета;

- в нарушение подпункта 30.4 пункта 30 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь 19.04.2023 № 39 (далее – Инструкция № 39), при выполнении капитального ремонта жилого дома в г. Белоозерске в акты выполненных работ за апрель-июнь 2024 г. затраты за разъездной характер труда необоснованно включены в размере 9,7 % от суммы сметных величин заработной платы рабочих и машинистов, а следовало – исходя из количества человеко-дней и нормы за разъездной характер труда, установленных в локальном НПА, так как подрядчик был определен до разработки проектной документации. В результате незаконно получены бюджетные средства;

- в нарушение абзаца 3 подпункта 2.1 пункта 2 и подпункта 4.1 пункта 4 Методических рекомендаций о порядке разработки и уточнения норм общехозяйственных и общепроизводственных расходов и плановой прибыли, применяемых при определении сметной стоимости строительства и составлении сметной документации, утвержденных постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 23.12.2011 № 59, в акте выполненных работ по озеленению и благоустройству за июнь 2024 г. применены нормы ОХР и ОНР, а также плановой прибыли в размерах выше предусмотренных при выполнении таких работ, чем необоснованно завышена стоимость выполненных работ;

- предприятием ЖКХ за период с 01.01.2021 по 30.09.2024 допущено незаконное получение средств районного бюджета в результате завышения стоимости строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция центральной котельной с установкой котлов МВТ мощностью 2,5 МВт и 0,8 МВт с механизированной загрузкой топлива в городе Толочин» по причине включения в акты выполненных работ фактически не выполненных объемов работ, включения в акты выполненных работ стоимости материалов, не подтвержденных документально соответствующими расчетами и обоснованиями, не уменьшения финансирования строительства объекта на размер возвратных сумм. Нарушены: пункт 2 статьи 2 Закона № 300-3, абзацы 2, 11, 12 пункта 24 Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.09.1998 № 1450 (далее – Правила № 1450), подпункта 1.5.3 пункта 1.5 Перечня функций заказчика, застройщика, руководителя (управляющего) проекта по возведению, реконструкции, капитальному ремонту, реставрации и благоустройству объекта строительства, утвержденного постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 04.02.2014 № 4 (в ред. постановления Министерства архитектуры и строительства от 17.05.2018 № 24), абзаца 8 части 1 пункта 4 Инструкции о порядке осуществления деятельности заказчика, застройщика, руководителя (управляющего) проекта, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 04.02.2014 № 4 (в ред. постановления Министерства архитектуры и строительства от 03.02.2023 № 7), подпункта 31.1.3 пункта 31 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 18.11.2011 № 51 (далее – Инструкция № 51);

- в нарушение пункта 14 Положения о порядке формирования неизменной договорной (контрактной) цены на строительство объектов, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.11.2011 № 1553, по объектам строительства станции обезжелезивания воды допущено завышение стоимости выполненных работ по причине завышения фактическим объемом работ по укладке тротуарной плитки, подготовке песчано-гравийной

смеси под плитку, а также неверного определения индекса изменения стоимости работ;

- в нарушение пункта 1 Технической части сборника 7 «Бетонные и железобетонные конструкции» НРР 8.03.107-2022, утвержденного постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь 10.02.2022 № 19, в результате неправильного применения расценки по объекту «Строительство станции обезжелезивания н.п. Октябрьево Кормянского района» при установке металлических ограждений из сетчатых панелей по металлическим столбам, предприятием допущено завышение стоимости выполненных работ и, как следствие, незаконное получение бюджетных средств;

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3 по объекту «Строительство станции обезжелезивания н.п. Высокая Кормянского района» допущено завышение стоимости выполненных работ в результате невыполнения в полном объеме работ по устройству однослойных оснований и покрытий из песчано-гравийных или щебёночно-песчаных смесей, а также неправильного применения единичных расценок, что привело к незаконному получению бюджетных средств;

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3, подпункта 8.3 пункта 8 Инструкции № 51, пунктов 1 и 2 статьи 10 Закона Республики Беларусь от 12.07.2013 № 57-3 «О бухгалтерском учете и отчетности», пунктов 18-20 Инструкции о порядке бухгалтерского учета строительных материалов, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 24.01.2008 № 4, завышена стоимость и объем песка, включенные в акты выполненных работ по объекту «Строительство артезианской скважины, водонапорной башни и станции обезжелезивания для обеспечения населения ул. Краснобережская, ул. Лесная, ул. Речная, ул. Балыкова водой питьевого качества в г. Чечерске Гомельской области» 1 очередь», что повлекло завышение стоимости выполненных работ и незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение пункта 15 Инструкции о порядке определения стоимости объекта строительства в бухгалтерском учете, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 14.05.2007 № 10, транспортные расходы определялись на основании данных акта сдачи-приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ формы С-2а, рассчитанных в соответствии с подпунктом 8.3 пункта 8 Инструкции № 51, а следовало – в процентном отношении от фактической стоимости приобретенных материалов, что повлекло незаконное получение бюджетных средств по объектам строительства;

- в нарушение пункта 12 Инструкции № 51 и пункта 12 Инструкции № 39 на объектах реконструкции водопровода и водопроводных сетей, реконструкции тепловых сетей, строительства станций обезжелезивания воды допущено завышение стоимости выполненных работ по причине не уменьшения стоимости объектов строительства на сумму средств,

полученных от реализации возвратных материалов (металлолома), что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3, абзаца 5 пункта 12 Инструкции № 51 по объектам «Реконструкция водопроводных сетей по ул. Наровлянская, ул. Терешковская, ул. Заречная, ул. Школьная до пересечения с ул. Заречная, ул. Приозерная до пересечения с ул. Терешковская в аг. Меркуловичи Чечерского района» и «Реконструкция водопроводной сети по ул. Колхозная, г. Чечерск» на размер возвратных сумм, полученных от сдачи металлолома, не обеспечено уменьшение суммы финансирования строительства объектов, что повлекло завышение стоимости выполненных работ и привело к незаконному получению бюджетных средств;

- в нарушение подпункта 1.11 пункта 1 Указа № 535, пункта 9 Инструкции № 102 и условий договоров на оказание услуг, заключенных предприятием ЖКХ с райисполкомом, расходы по заработной плате рабочих в отчетах о финансировании отражены в завышенных размерах, в связи с чем излишне предъявлены для оплаты суммы за услуги и незаконно получены бюджетные средства за работы по текущему ремонту объектов жилищного фонда;

- в ходе проверки правильности расходования средств на оплату строительно-монтажных работ по объектам «Капитальный ремонт жилого дома № 5 по ул. Куприянова в г. Минске» и «Капитальный ремонт жилого дома № 9 по ул. Куприянова в г. Минске» установлены факты завышения стоимости строительно-монтажных работ, что повлекло незаконное получение средств бюджета:

включение в акты формы С-2а фактически невыполненных работ (например, по нанесению защитно-отделочных штукатурок на фасады вручную под окраску на прямолинейных поверхностях с лесов (вентшахты) площадью 70,0 м²; устройству площадок и тротуаров, в том числе: устройство сборных покрытий из плит тротуарных с наибольшим габаритным размером в плане до 300 мм площадью 101,8 м²; устройству однослойных асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров, из мелкозернистой асфальтобетонной смеси толщиной 0,5 см (до 4 см) площадью 91,6 м²; установке вентиляторов, пожарных извещателей, полотенцесушителей и балансировочных клапанов (термостатических элементов);

не исключение из актов формы С-2а позиций, откорректированных дополнительными сметами (например, «Улучшенная штукатурка наружных поверхностей стен из кирпича и бетона под отделку составом защитно-отделочным крупнозернистым (2-3 мм), с лесов» площадью 1940 м²; «Теплоизоляционная сухая штукатурка» в количестве 10637,75 кг; «Грунтовка для наружных (н) и внутренних (в) работ, полиминеральная (пм), однокомпонентная (1), сухая смесь (сс), цементная» в количестве 0,33017 тонны; «Кабель силовой марки ВВГнг 3х1,5-0,66 с медными жилами, изоляция и оболочка из поливинилхлоридного пластика, не распространяющий

горение, без защитного покрова, с тремя жилами сечением 1,5 мм², на напряжение 0,66 кВ» в количестве 250 метров);

превышение сметных объемов (например, «Установка и разборка инвентарных лесов наружных высотой до 16 м трубчатых для прочих отделочных работ» в количестве 800 м²; «Окраска фасадов с лесов по подготовленной поверхности: поливинилацетатная» площадью 620 м²; «Краска водно-дисперсионная акриловая «Лакрит» престиж группа В» в количестве 218 кг; необоснованно дважды включены одни и те же позиции: «Кабель силовой марки ВВГнг-LS 3х1,5-0,66 с медными жилами, изоляция и оболочка из поливинилхлоридного пластика, не распространяющий горение, с низким дымо- и газовыделением, без защитного покрова, с тремя жилами сечением 1,5 мм², на напряжение 0,66 кВ» в количестве 250 метров);

излишнее включение материальных ресурсов (например, работы и затраты по разборке покрытий кровли из рулонных материалов надстроек выхода на кровлю площадью 524,5 м²; стоимость провода силового марки АПВ с алюминиевой жилой, с поливинилхлоридной изоляцией, на напряжение 0,45 кВ, сечением 50 мм² (С507-23700) в количестве 6284 метра; стоимость работ и затрат по разборке покрытий кровли из рулонных материалов площадью 850,0 м² и выравниванию цементной стяжки площадью 852,6 м².

возмещение расходов, связанных с регистрацией граждан по месту жительства и месту пребывания

- в нарушение требований пункта 9 Инструкции № 102, пункта 3 Инструкции о порядке возмещения расходов, связанных с регистрацией граждан по месту жительства и месту пребывания, утвержденной постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 13.11.2019 № 21, в связи с включением в расчет расходов на оплату труда паспортистов в сумме, превышающей их фактический размер, завышена потребность в бюджетных средствах и необоснованно получены из бюджета средства;

услуги бань

- в нарушение пунктов 1.2 и 1.8 постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 24.05.2019 № 41 «О порядке планирования и финансирования расходов по оказанию услуг бань общего пользования и душевых» в результате включения в расчет потребности в бюджетных средствах на возмещение части расходов, связанных с оказанием населению услуг бань, в завышенном размере фактических затрат по теплу и электроэнергии, а также по оплате труда кочегаров (машинистов) бани в а.г. Малая Берестовица, необоснованно получены средства из районного бюджета;

прочие нарушения

- в нарушение пункта 85 Правил № 1450 предприятием ЖКХ не предъявлена, а подрядчиком не оплачена пеня за нарушение графика

производства работ при строительстве объекта реконструкции водопроводных сетей;

- в нарушение пункта 1 статьи 29 Жилищного кодекса Республики Беларусь предприятием ЖКХ не предъявлена к оплате собственникам нежилых помещений плата за капитальный ремонт жилфонда;

- в нарушение статьи 38-2 Закона Республики Беларусь от 14.06.2003 № 205-З «О растительном мире» (далее – Закон № 205-З) предприятием ЖКХ не произведено перечисление в бюджет компенсационных выплат за удаление объектов растительного мира по объектам строительства «Реконструкция водопроводных сетей в г.п. Лоев», «Реконструкция тепловых сетей в н.п. Уборок Лоевского района» и «Модернизация участков тепловых сетей в г.п. Лоев»;

- в нарушение статьи 38-2 Закона № 205-З предприятием несвоевременно перечислены компенсационные выплаты за удаление объектов растительного мира по объекту «Строительство артезианской скважины, водонапорной башни и станции обезжелезивания для обеспечения населения ул. Краснобережская, ул. Лесная, ул. Речная, ул. Балыкова водой питьевого качества в г. Чечерске Гомельской области» 1 очередь». В соответствии со статьей 366 Гражданского кодекса произведено начисление процентов за просрочку в уплате платежа;