

Сводная информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок организаций строительства, подчиненных местным исполнительным комитетам (администрациям), в 2024 году

Территориальными органами Министерства финансов и местными финансовыми органами за 2024 год проведено **12 проверок организаций строительства** (1,1% от общего количества проверок).

Установлено нарушений бюджетного законодательства в 11 организациях строительства (без учета камеральных проверок) на общую сумму **407,3 тыс. рублей** (1,1 % от общей суммы нарушений бюджетного законодательства по всем проверенным организациям). Все выявленные нарушения в расходовании бюджетных средств допущены в результате **завышения стоимости строительных и ремонтных работ**.

Факты неэффективного использования денежных средств и материальных ценностей выявлены в **2 организациях** на общую сумму **132,7 тыс. рублей**.

Дополнительно поступило в бюджет 147,8 тыс. рублей, из них сумма процентов, начисленных на суммы средств бюджета, незаконно полученных, использованных не по целевому назначению или с нарушением бюджетного законодательства – **64,8 тыс. рублей**. **Предотвращено** незаконное получение, использование не по целевому назначению или с нарушением законодательства бюджетных средств на сумму **13,1 тыс. рублей**.

В ходе проверок организаций строительства установлены следующие нарушения, повлекшие завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ и незаконное получение средств бюджета:

- в нарушение пункта 2 статьи 2, пункта 1 статьи 38 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» (далее – Закон № 300-З), пункта 1, абзаца 2 пункта 2, пункта 21 Инструкции о порядке осуществления авторского надзора за строительством, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 04.08.2020 № 39, УКСом необоснованно получены средства бюджета за осуществление авторского надзора при выполнении текущего ремонта улицы в г.Дрогичине в 2020-2022 гг. на основании дефектного акта, локальной сметы (проектная документация, архитектурно-технические решения, архитектурно-планировочные, конструктивные, технологические и другие технические решения, технико-экономические и экологические показатели, являющиеся основанием для осуществления авторского надзора отсутствовали);

- в нарушение пункта 9 статьи 51 Закона № 300-З, пункта 7 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и

строительства Республики Беларусь от 18.11.2011 № 51 (далее – Инструкция № 51), подпункта 3.8 пункта 3 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении (НПР 8.01.104-2017), утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства Республики от 30.12.2016 № 319, УКСом при выполнении текущего ремонта улицы к нормам затрат труда рабочих, нормам эксплуатации машин для учета влияния усложненных и стесненных условий производства необоснованно применен коэффициент стесненности 1,2, исходя из характеристик условий работ следовало применить - 1,15, что повлекло завышение стоимости строительных работ и незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3, абзаца 15 пункта 12 Инструкции № 51 на стоимость возвратных материалов (асфальтогранулят), полученных от снятия асфальтобетонного покрытия дорожными фрезами в количестве 1207,9 тонн в 2020-2022 гг. не уменьшена стоимость текущего ремонта улицы, чем необоснованно завышена стоимость строительных работ;

- УКСом в нарушение пункта 2 статьи 2, пункта 2 статьи 53 Закона № 300-3 с марта 2022 г. по декабрь 2023 г. филиалу стройтреста оплачены затраты, не предусмотренные договорами подряда (зимнее удорожание, подвижной и разъездной характер работ, доставка рабочих, командировочные расходы), что повлекло завышение стоимости выполненных работ и незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3 по объекту школы-сада в июле 2022 г. завышены объемы по расценке Е68-4-3 «Выкашивание газонов» в количестве 45 840 м²; в акте выполненных работ за ноябрь 2022 г. указано выполнение работ по расценкам Е47-5-5 «Подготовка стандартных посадочных мест для деревьев и кустарников механизированным способом с круглым комом земли размером 0,5х0,5х0,4 м с добавлением земли до 100%» и Е47-9-5 «Посадка деревьев и кустарников с комом земли размером 0,5х0,5х0,4 м» в количестве 890 ям и деревьев, фактически выполнены работы по расценкам Е47-11-10 «Подготовка стандартных посадочных мест для деревьев-саженцев вручную с оголенной корневой системой с добавлением земли до 100 %» и Е47-13-1 «Посадка деревьев-саженцев с оголенной корневой системой в ямы размером 0,7х0,7 м» в количестве 890 ям и деревьев, что повлекло завышение стоимости строительных работ и незаконное получение средств бюджета;

- УКСом в нарушение абзаца 2 пункта 26 Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь 15.09.1998 № 1450 (далее – Правила № 1450), подрядчику оплачены затраты на зимнее удорожание и временное отопление, не предусмотренные договором строительного подряда и сметной документацией;

- по объекту «Застройка микрорайона в городе» в мае 2022 г. завышены объемы по расценке Е47-48-1 «Полив зеленых насаждений из шланга поливочной машины» в количестве 28 м³; в акты выполненных работ за

апрель, июнь, ноябрь 2023 г. включены работы по расценкам Е47-9-3 «Посадка деревьев и кустарников с комом земли размером 0,5х0,4 м», Е47-4-15 «Подготовка стандартных посадочных мест для деревьев и кустарников механизированным способом с круглым комом земли размером 0,5х0,4 м с добавлением земли до 100 %» и Е47-17-2 «Посадка кустарников-саженцев группами в ямы размером 0,7х0,5 м» в количестве 32 дерева и 352 куста, фактически работы выполнены по расценкам Е47-9-1 «Посадка деревьев и кустарников с комом земли размером 0,2х0,15 м и 0,25х0,2 м», Е47-4-5 «Подготовка стандартных посадочных мест для деревьев и кустарников механизированным способом с круглым комом земли размером 0,2х0,15 м и 0,25х0,2 м с добавлением земли до 100 %» и Е47-17-1 «Посадка кустарников-саженцев группами в ямы размером 0,5х0,5 м, что привело к завышению стоимости строительных работ и незаконному получению средств бюджета;

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3 при выполнении капитального ремонта с модернизацией лабораторного корпуса районного центра гигиены и эпидемиологии в январе-апреле 2024 г. УКСом завышены физические объемы по ремонту штукатурки с прорезкой рустов в количестве 586 м; в мае 2024 г. необоснованно применена расценка Е15-267-3 «Оклейка стен и перегородок обоями со сплошным шпатлеванием плотными с подбором рисунка» в количестве 463,2 м², следовало применить Е15-267-2 «Оклейка стен и перегородок обоями со сплошным шпатлеванием простыми и средней плотности без подбора рисунка»;

- в нарушение абзаца 3 подпункта 2.1 пункта 2, подпункта 5.3 пункта 5 Методических рекомендаций о порядке разработки и утверждения норм общехозяйственных и общепроизводственных расходов и плановой прибыли, применяемых при определении сметной стоимости строительства и составлении сметной документации, утвержденных постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 23.12.2011 № 59, при выполнении работ по благоустройству и озеленению территории при капитальном ремонте районного центра гигиены и эпидемиологии УКСом необоснованно применены нормы ОХР и ОПР и плановой прибыли в размерах 81,86% и 52,34%, следовало в размерах 55,06% и 29,8%, предусмотренных подпунктом 5.8 «Озеленение территорий» пункта 5 «Работы по ремонту: зданий, сооружений, благоустройства, инженерных коммуникаций» приложения Д «Нормы общехозяйственных и общепроизводственных расходов, плановой прибыли для строительных, монтажных, специальных и пусконаладочных работ при возведении, реконструкции, ремонте и реставрации объектов подрядным способом»;

- в нарушение подпункта 1.14 пункта 1 технической частью сборника 47 «Озеленение. Защитные лесонасаждения, многолетние плодовые насаждения» НРР 8.03.147-2017, утвержденного приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 31.10.2016 № 238, при выполнении озеленения территории при возведении многоквартирных жилых домов в ноябре 2023 г. и мае 2024 г. необоснованно применены расценки Е47-7-1

«Подготовка стандартных посадочных мест для деревьев и кустарников вручную с квадратным комом земли размером 0,5*0,5*0,4 м в естественном грунте» и Е47-7-6 «Подготовка стандартных посадочных мест для деревьев и кустарников вручную с квадратным комом земли размером 0,8*0,8*0,5 м в естественном грунте», следовало применить расценку Е47-6-6 «Подготовка стандартных посадочных мест для деревьев и кустарников вручную с круглым комом земли размером 0,3*0,3м в естественном грунте»;

- в нарушение абзаца 1 пункта 24, абзаца 1 пункта 26, пункта 41 Правил № 1450 при выполнении благоустройства территории квартала индивидуальной жилой застройки УКСом подрядчику оплачены не выполненные работы по установке калитки на детской площадке; также в октябре 2021 г. работы по подготовке 123 посадочных мест для туй оплачены дважды (в предъявленных расценках Е47-11-6 «Подготовка стандартных посадочных мест для деревьев-саженцев вручную с оголенной корневой системой в естественном грунте» и Е47-5-1 «Подготовка стандартных посадочных мест для деревьев и кустарников механизированным способом с квадратным комом земли размером 0,5*0,5*0,4 м в естественном грунте»);

- в нарушение пунктов 2, 5 статьи 79 Кодекса Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности при застройке квартала в июне-сентябре 2024 г. подрядчику оплачены фактически не выполненные работы по огрунтовке металлических поверхностей лаком в количестве 4,3 м², окраске металлических поверхностей эмалью - 4,66 м², уплотнению грунта катками - 800 м³, что привело к завышению стоимости строительных работ и незаконному получению средств бюджета;

- в нарушение пункта 11 приложения 1 к Указу Президента Республики Беларусь от 26.03.2007 № 138 «О некоторых вопросах обложения налогом на добавленную стоимость» в марте-сентябре 2024 г. услуги технического надзора по объекту «Застройка квартала в городе. 1 очередь строительства» оплачены с учетом НДС, следовало без НДС так как объект относится к жилищному фонду;

- в нарушение абзаца 3 подпункта 3.5 пункта 3 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденных постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 14.02.2022 № 23 (далее – Методические указания от 14.02.2022 № 23), подрядчиком в июле-августе 2024 г. при выполнении капитального ремонта средней школы не применен понижающий коэффициент 0,3 к трудозатратам на работы по демонтажу полов и перегородок при получении возвратных материалов, не пригодных к дальнейшему использованию;

- в нарушение подпункта 2.2 пункта 2 Методических указаний № 23 при устройстве подвесного потолка в средней школе в акты выполненных работ за июль-август 2024 г. количество плиты потолочной включено с учетом площадей, занимаемых встроенными светильниками;

- проверкой работ, выполненных подрядной организацией по объекту «Инженерные сети к многоквартирному жилому дому в городе», установлено завышение объемов работ по ограждению площадки для сбора ТБО, что повлекло завышение стоимости и незаконное получение средств из бюджета;

- подрядной организацией по объекту «Текущий ремонт фасада со стороны дворовой территории здания» при определении стоимости работ по нанесению защитно-отделочных составов для наружных поверхностей стен без утепления фасада применялся норматив ресурсов по технологии производства и используемым материалам, не соответствующий фактическому выполнению работ. Кроме того, завышена стоимость материальных ресурсов («Грунтовка Cerezit СТ-17 (концентрат) и грунтовка Тайфун Мастер №102);

- подрядчиком по объекту «Текущий ремонт кабинетов, расположенных в здании» в нарушение подпункта 3.8 Методических указаний № 23 в актах сдачи-приемки выполненных работ для учета влияния усложненных и стесненных условий производства работ необоснованно применен коэффициент $k=1,44$ к нормам затрат труда рабочих, вместо коэффициента $k=1,2$. Кроме того, завышена стоимость материального ресурса (обои виниловые на флизелиновой основе);

- подрядчиком по объекту «Текущий ремонт коридора пятого этажа здания Миноблсполкома» завышена стоимость материальных ресурсов (краска FLAGMAN белая матовая, светильник светодиодный потолочный), что повлекло завышение стоимости работ и незаконное получение средств из бюджета;

- проверкой работ, выполненных в 2022 году по договору, заключенному с подрядной организацией по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном» установлено завышение объемов работ, предъявленных к оплате, но не выполненных, по устройству входов, крылец, козырьков, рамп, пандусов монолитных, по монтажу решетки для вытирания ног, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

- генподрядной организацией в акты сдачи-приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ формы С-26 включены фактически не выполненные работы, а также допущено завышение количества материальных ресурсов;

другие нарушения

- в ходе проверки УКСа установлено, что генподрядчик не исполнил обязательство по выполнению строительно-монтажных работ в срок, в связи с чем заказчиком была направлена претензия в адрес генподрядчика с требованием перечислить пеню (неустойку), предусмотренную Указом Президента Республики Беларусь от 02.12.2021 № 462 «Об особенностях осуществления расчетов»;

- в нарушение пункта 57 Правил № 1450 УКСом не была произведена и не предъявлена подрядной организации индексация неотработанной части текущего аванса, выданного в декабре 2023 года на выполнение строительно-монтажных работ по объекту строительства детского сада;

- по состоянию на 01.01.2023 на балансе УКСа числились затраты (сч. 08 незавершенное строительство) по 11 объектам, проектирование которых финансировалось в 2008-2012 годах за счет бюджетных средств. На разработку проектно-сметной документации (ПСД) указанных объектов, реализация которых не осуществлялась, затрачено из бюджета 92,9 тыс. рублей. Срок действия ПСД и положительного решения государственной экспертизы по 7 объектам истек, по 4 объектам разработка ПСД не завершена. На основании решения райисполкома в июне 2023 года предприятием проведено списание затрат, произведенных при проектировании объектов, строительство которых не начато, что повлекло неэффективное использование средств бюджета.